

ИЗУЧЕНИЕ УЧАСТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНВАЛИДАМ С ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ УСЛУГ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ

Кожушко Л.А., Кантышева И.Г.

Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта, Бестужевская ул., д. 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация

Резюме

Введение. В целях реализации политики государства по адресности оказания социальной помощи и повышению качества оказания социальных услуг людям с инвалидностью в субъектах Российской Федерации ведется работа по вовлечению социально-ориентированных некоммерческих организаций (НКО) в предоставление услуг и мероприятий по сопровождению при организации жизнеустройства инвалидов, в т.ч. с психическими расстройствами.

Актуальность исследования определяется необходимостью изучения участия НКО в предоставлении инвалидам с психическими расстройствами услуг сопровождаемого проживания в связи со значительной численностью тех граждан, которые по заключению специалистов медико-социальной экспертизы могли бы осуществлять самообслуживание, интегрироваться в общество и вести самостоятельный образ жизни, но нуждаются в социализации и оказании им помощи.

Цель. Оценка вклада некоммерческих организаций в развитие системы предоставления инвалидам с психическими расстройствами услуг сопровождаемого проживания.

Материалы и методы. В рамках исследования использовались данные, собранные по разработанной нами методике мониторинга деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих сопровождаемое проживание инвалидов вследствие психических расстройств, представленных исполнительными органами власти 74 субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2022 г.

Результаты. По результатам мониторинга выявлено, что в 25 (33,8 %) субъектах Российской Федерации в реализации сопровождаемого проживания инвалидов вследствие психических расстройств и расстройств поведения участвует 41 некоммерческая организация, что составляет 11,0 % в общей структуре организаций, предоставляющих инвалидам услуги сопровождаемого проживания. Около половины из них 46,3 % предоставляет инвалидам услуги на постоянной основе, в то время как абсолютное большинство государственных организаций (78,0 %) предоставляет инвалидам услуги в рамках учебного сопровождаемого проживания.

Обсуждение. Впервые проведена оценка деятельности некоммерческих организаций и их вклад в развитие системы предоставления инвалидам с психическими расстройствами услуг в рамках сопровождаемого проживания. Несмотря на то, что доля НКО составляет 11,0 % в общей структуре организаций, предоставляющих инвалидам услуги сопровождаемого проживания, но около половины из них предоставляет инвалидам услуги на постоянной основе, что в итоге способствует повышению уровня и качества их жизни.

Заключение. Выявлена вовлеченность некоммерческих организаций в систему реализации сопровождаемого проживания инвалидов с психическими расстройствами. Доля инвалидов с данной патологией, в оказании услуг которых участвуют НКО, составляет 13,9 %. Приоритет в финансировании услуг в рамках сопровождаемого проживания принадлежит государству.

Ключевые слова: сопровождаемое проживание, инвалиды, некоммерческие организации.

Кожушко Л.А., Кантышева И.Г. Изучение участия некоммерческих организаций в предоставлении инвалидам с психическими расстройствами услуг сопровождаемого проживания // Физическая и реабилитационная медицина. — 2024. — Т. 6. — № 2. — С. 41-50. DOI: 10.26211/2658-4522-2024-6-2-41-50.

Kozhushko LA, Kantysheva IG. Izuchenie uchastija nekommercheskih organizacij v predostavlenii invalidam s psicheskimi rasstrojstvami uslug soprovozhdaemogo prozhivanija [Studying the participation of non-profit organizations in providing assisted living services to mentally disabled persons]. Fizicheskaya i rehabilitacionnaya medicina [Physical and Rehabilitation Medicine]. 2024;6(2):41-50. DOI: 10.26211/2658-4522-2024-6-2-41-50. (In Russian).

Людмила Александровна Кожушко / Ludmila A. Kozhushko; e-mail: l.timch@mail.ru

STUDYING THE PARTICIPATION OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS
IN PROVIDING ASSISTED LIVING SERVICES TO MENTALLY DISABLED PERSONS

Kozhushko LA, Kantysheva IG

*Albrecht Federal Scientific and Educational Center of Medical and Social Expertise and Rehabilitation,
50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation***Abstract**

Introduction. In order to implement the state policy on the targeted provision of social assistance and improve the quality of social services to people with disabilities in the subjects of the Russian Federation, work is being carried out to involve socially-oriented non-profit organizations (NPOs) in the provision of services and supporting activities in the organization of the rehabilitation of disabled people, including those with mental disorders.

The relevance of the study is determined by the need to study the participation of NPOs in the provision of assisted living services to disabled people with mental disorders due to the significant number of those citizens who, according to the conclusion of the medical and social experts, could self-serve, integrate into society and lead an independent lifestyle, but need socialization and assistance.

Aim. Evaluation of the contribution of non-profit organizations to the development of the system of assisted living services for disabled persons with mental disorders.

Materials and methods. The research materials were data collected by our methodology for monitoring the activities of social-oriented non-profit organizations providing assisted living for people with disabilities due to mental disorders, submitted by the executive authorities of 74 subjects of the Russian Federation as of 01.01.2022.

Results. According to the monitoring results, it was revealed that in 25 (33,8 %) subjects of the Russian Federation, 41 non-profit organizations participate in the implementation of assisted living for people with disabilities due to mental disorders and behavioral disorders, which is 11,0 % of the total structure of organizations providing assisted living services to people with disabilities. About half of them, 46.3 %, provide services to people with disabilities on a permanent basis, while the vast majority of government organizations (78,0 %) provide services to people with disabilities within the framework of educational assisted living.

Discussion. For the first time, an assessment of the activities of non-profit organizations and their contribution to the development of the system of providing services to persons with disabilities with mental disorders in the framework of accompanied living was carried out. Despite the fact that the share of NPOs is 11.0 % in the total structure of organizations providing assisted living services to people with disabilities, about half of them provide services to people with disabilities on a permanent basis, which ultimately contributes to improving the level and quality of their lives.

Conclusion. The involvement of non-profit organizations in the system of implementation of assisted living for people with mental disorders has been revealed. For people with disabilities with this pathology, the number of NPOs involved in the provision of services is 13.9 %. Priority in financing services within the framework of accompanied accommodation belongs to the government.

Keywords: assisted living, disabled people, non-profit organizations.

Publication ethics. The submitted article has not been previously published.

Conflict of interest. There is no information about the conflict of interest.

Source of financing. Financing at the expense of Albrecht Federal Scientific and Educational Center of Medical and Social Expertise and Rehabilitation.

Received: 08.09.2023

Accepted for publication: 15.06.2024

Введение / Introduction

Проблема признания инвалидов равноправными членами общества остро отмечается во всем мире. Постепенно меняется отношение общества к людям с различными ограничениями жизнедеятельности: от полного неприятия и сегрегации к интеграции и инклюзии. Этому способствовало принятие ряда международных актов: Декларации прав умственно отсталых лиц 1971 г. [1]; Декларации прав инвалидов 1975 г. [2]; Всемирной программы действий в отношении инвалидов 1982 г. [3]; Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г. [4]; Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г. [5].

За рубежом разработаны и воплощены в жизнь разнообразные формы поддержки инвалидов — от помощи, предоставляемой на дому при курировании социальными службами, до реабилитационных отделений больниц. Но в последние годы вектор меняется в пользу оказания помощи инвалидам при проживании их в домашних условиях, индивидуально или группой (5–7 чел.) в домах сопровождаемого проживания малой вместимости на 15–20–30 человек, или квартирах обычных многоквартирных домов. Таким образом, человек с инвалидностью проходит путь от реабилитационного отделения больницы до сопровождаемого или самостоятельного проживания [6–12].

В России, после ратификации в 2012 г. конвенции о правах инвалидов [13] начинает развиваться новый взгляд на инвалидность с акцентом на права человека и инклюзивное равенство. Используя опыт зарубежных стран, начинается переход от интернатной системы к возможности самостоятельной жизни инвалидов в условиях сопровождаемого группового или индивидуального проживания [14–18].

Инициаторами первых проектов, организованных в Пскове, Санкт-Петербурге, Москве и Владимире, были социально ориентированные некоммерческие организации (НКО) [19–21]. Именно лидеры общественных организаций обратились в августе 2017 г. к Президенту России с просьбой закрепить на нормативном правовом уровне технологии сопровождаемого проживания, в т.ч. малыми группами. И первый документ, который вышел в ответ на поручение президента — методические рекомендации, утвержденные приказом Минтруда России от 14.12.2017 № 847 по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов [22]. Впервые данное понятие было закреплено на нормативном уровне, как технология социального обслуживания инвалидов. Единую же для всей страны правовую основу сопровождаемого проживания в апреле 2023 г. определил Федеральный закон от 28.04.2023 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [23], согласно которому, сопровождаемое проживание — это комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц.

Государство регламентирует правовые, организационные, кадровые, методические и другие вопросы сопровождаемого проживания. Деятельность НКО, реализующих данное направление, осуществляется в рамках действующего федерального законодательства: Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [24], Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [25], Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» [26] и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Государством созданы равные возможности выхода на рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания. Это единые порядки предоставления социальных услуг, единые подушевые нормативы финансирования социальных

услуг для расчета тарифов на социальные услуги, единые тарифы на социальные услуги при оплате гражданином социальных услуг поставщику социальных услуг независимо от его формы собственности, единые требования для вхождения в Реестр поставщиков социальных услуг.

Проводится работа по организации и поддержке негосударственными организациями сопровождаемого проживания лиц с инвалидностью в квартирах и жилых домах в обычной городской или сельской среде, широкое вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставление услуг по сопровождению при организации жизнеустройства инвалидов.

В нашей стране существует своя специфика финансирования НКО, где приоритет отдается государству. Государственное финансирование НКО осуществляется по двум направлениям: а) гранты и б) заказы [27].

Гранты — безвозмездная субсидия, которая выдается организации или частному лицу для финансирования оговоренной деятельности. Для получения гранта НКО составляет проект или программу и подает заявку. Государство выбирает наиболее интересные и нужные проекты и выделяет на них средства.

Во втором случае, государство использует силы и опыт НКО на регулярной основе, доверяя им постоянную работу, оплачиваемую за счет бюджетных средств [27]. Компенсацию за предоставленные социальные услуги из средств регионального бюджета могут получать НКО, входящие в Реестр поставщиков социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ [25], но не участвующие в выполнении государственного задания.

В основе деятельности некоммерческих организаций лежат потребности государства по адресности оказания социальной помощи, в том числе людям с инвалидностью.

Цель / Aim

Целью исследования является оценка вклада некоммерческих организаций в развитие системы предоставления инвалидам с психическими расстройствами услуг сопровождаемого проживания.

Материалы и методы / Materials and methods

Для достижения цели исследования нами разработана методика мониторинга деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих сопровождаемое проживание инвалидов вследствие психических расстройств. Программа мониторинга структурирована по задачам, направленным на выявление региональных особенностей в области правового

и ресурсного обеспечения деятельности НКО, взаимодействия НКО и органов власти, потребность в поддержке со стороны органов власти и инфраструктурных организаций, нуждаемости инвалидов в услугах, применяемых форм организации и номенклатуры предоставляемых услуг, перспективы расширения деятельности НКО в сфере оказания услуг сопровождаемого проживания, влияния трудностей и внешних обстоятельств на развитие.

Материалами исследования явились данные мониторинга деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих сопровождаемое проживание инвалидов со стойкими нарушениями психических функций организма, обусловленных психическими расстройствами и расстройствами поведения (класс V по МКБ-10).

Исследование проведено впервые по данным представленным исполнительными органами власти 74 субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2022 г. Сбор информации проводился по разработанной нами и утвержденной Минтрудом России форме в виде таблицы — классификатора, в которую сведены все категории (и подкатегории) анализа для последующей содержательной интерпретации выявленных числовых закономерностей (сведения об организациях, участвующих в реализации сопровождаемого проживания, нормативно-правовые акты, регламентирующие их деятельность в регионе, механизмы и источники финансирования, численность инвалидов на сопровождаемом проживании, в т.ч., которым оказаны услуги специалистами некоммерческих организаций и др.).

Для оценки результативности деятельности НКО применена совокупность качественных и количественных показателей, позволяющих выявить определенные факты и тенденции их изменения.

Для статистической обработки всех массивов полученных данных применены методы описательной статистики, структурно-функционального, сравнительного, системного и контент-анализа.

Результаты / Results

В процессе исследования выявлена вовлеченность некоммерческих организаций в систему реализации сопровождаемого проживания инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения. Так, в 2022 г. в предоставлении услуг инвалидам с данной патологией, участвовала 41 некоммерческая организация в 25 субъектах Российской Федерации. В общей структуре организаций, предоставляющих инвалидам услуги сопровождаемого проживания, доля НКО составила 11,0 % (от 374 всех организаций), при этом около половины из них 46,3 % предоставляли услуги на постоянной основе, в то время как абсолютное большинство государственных организаций (78,0 %) предоставляли их инвалидам временно — в рамках учебного сопровождаемого проживания (рис. 1).

Общая численность граждан с психическими расстройствами, получающих услуги сопровождаемого проживания, предоставленных НКО, в 2022 г. составила 921 чел. — 29,5 % от (3120 чел.) общей численности инвалидов, получающих услуги сопровождаемого проживания в этих регионах (табл. 1).

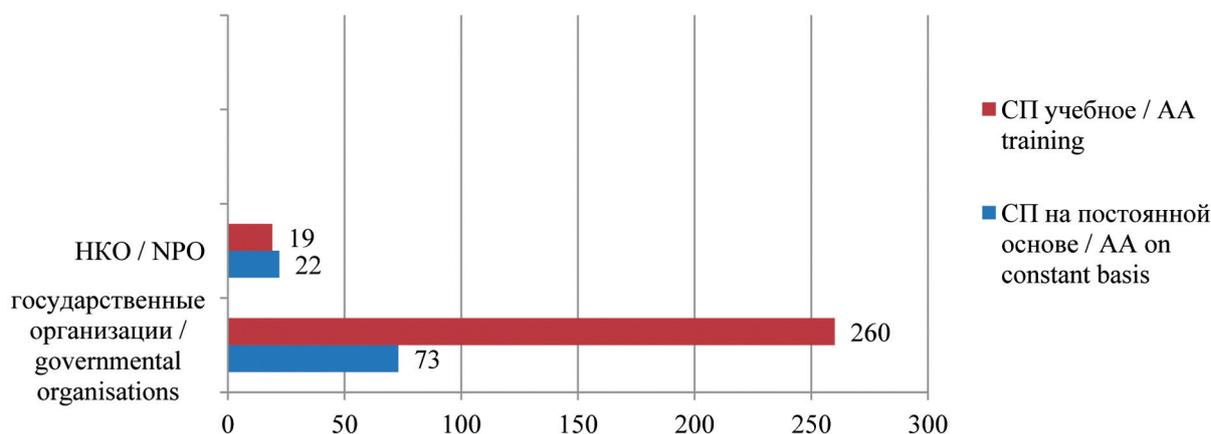


Рисунок 1. Число организаций, реализующих сопровождаемое проживание (СП)

Figure 1. The number of organizations implementing accompanied accommodation (AA)

Таблица 1 / Table 1

Численность инвалидов с психическими расстройствами, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания / The number of disabled people with mental disorders receiving services within the framework of accompanied accommodation

№	Субъект Российской Федерации / Region of Russian Federation	Численность инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, чел. / The number of disabled people receiving services within the framework of accompanied accommodation, persons		Доля от общей численности на СП, % / Share of the total number on AA, %
		всего / total	из них в НКО / from them in NPO	
1	Владимирская область	257	114	44,36
2	Воронежская область	20	6	30,00
3	Курская область	86	10	11,63
4	Липецкая область	143	20	13,99
5	Тамбовская область	100	50	50,00
6	Ярославская область	178	45	25,28
7	Москва	322	221	68,63
8	Псковская область	71	26	36,62
9	Санкт-Петербург	662	52	7,85
10	Краснодарский край	45	36	80,00
11	Севастополь	12	12	100,00
12	Республика Марий Эл	14	13	92,86
13	Пермский край	148	32	21,62
14	Нижегородская область	46	29	63,04
15	Оренбургская область	62	17	27,42
16	Пензенская область	79	13	16,46
17	Самарская область	18	18	100,00
18	Ульяновская область	88	5	5,68
19	Свердловская область	58	14	24,14
20	Челябинская область	24	24	100,00
21	Красноярский край	371	30	8,09
22	Иркутская область	160	24	15,00
23	Новосибирская область	72	60	83,33
24	Республика Бурятия	8	8	100,0
25	Республика Саха (Якутия)	76	37	48,68
	Всего	3120	921	29,5

По результатам исследования, в 10 субъектах Российской Федерации (40,0 %) НКО занимали ведущее место в предоставлении инвалидам услуг в рамках сопровождаемого проживания, при этом в четырех из них — в Севастополе, Республике Бурятия, Челябинской и Самарской областях услуги инвалидам в рамках этой технологии предоставляли только некоммерческие организации. Меньше всего НКО участвовали в предоставлении инвалидам услуг сопровождаемого проживания (менее 10 %) имело место в Красноярском крае, Ульяновской области и Санкт-Петербурге. В этих

регионах ведущую роль в реализации сопровождаемого проживания инвалидов принимали государственные организации.

Наибольшее число инвалидов, которым были предоставлены услуги в рамках сопровождаемого проживания некоммерческими организациями, проживало в Москве (221 чел.), Владимирской области (114 чел.) и Новосибирской области (60 чел.). Наименьшее число инвалидов (менее 10 чел.) — проживало в Ульяновской области (5 чел.), Воронежской области (6 чел.), Республике Бурятия (8 чел.) и Курской области (10 чел.).

Рейтинг регионов, по численности инвалидов вследствие психических расстройств, которым предоставлены услуги в рамках сопровождаемого проживания некоммерческими организациями, представлен на рисунке 2.

Реализация технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации осуществляется в рамках действующего федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Контент-анализ нормативных правовых актов по развитию в субъектах Российской Федерации сопровождаемого проживания с вовлечением некоммерческих организаций позволил установить соответствие принятых региональных нормативных правовых актов основным положениям законодательства Российской Федерации по государственному регулированию системы сопровождаемого проживания в стране с участием НКО.

Деятельность и документация НКО приведены в соответствие с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ и Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Как показало исследование, 30 НКО (73,1 %) являются поставщиками социальных услуг и входят в реестр поставщиков социальных услуг. Это свидетельствует об удовлетворении требований, отраженных в ст. 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, и приказе Минтруда России от 05.08.2021 № 551 «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра постав-

щиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг».

По результатам исследования, в субъектах Российской Федерации совершенствуется нормативная правовая база, определяющая новые гибкие условия для привлечения к процессу оказания социальных услуг некоммерческих организаций.

Успешное внедрение сопровождаемого проживания связано не только с усовершенствованием нормативно-правовой базы, но и с финансовым обеспечением некоммерческих организаций, предоставляющих услуги в рамках сопровождаемого проживания. В ходе исследования, выявлено, что финансирование из бюджетных источников в 2022 г. получили 29 НКО (70,7 %).

Большинство из них 18 (62,1 %) получили финансирование в виде субсидий на компенсацию расходов в форме возмещения затрат поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания. Например, Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ», Санкт-Петербургская благотворительная организация «Перспективы», Новосибирская межрегиональная общественная организация инвалидов «Ассоциация «Интеграция», Владимирская ВООО «Ассоциация Родителей детей-инвалидов «Свет», Курчатовская городская общественная организация — родительский клуб «Содействие» Курской области.

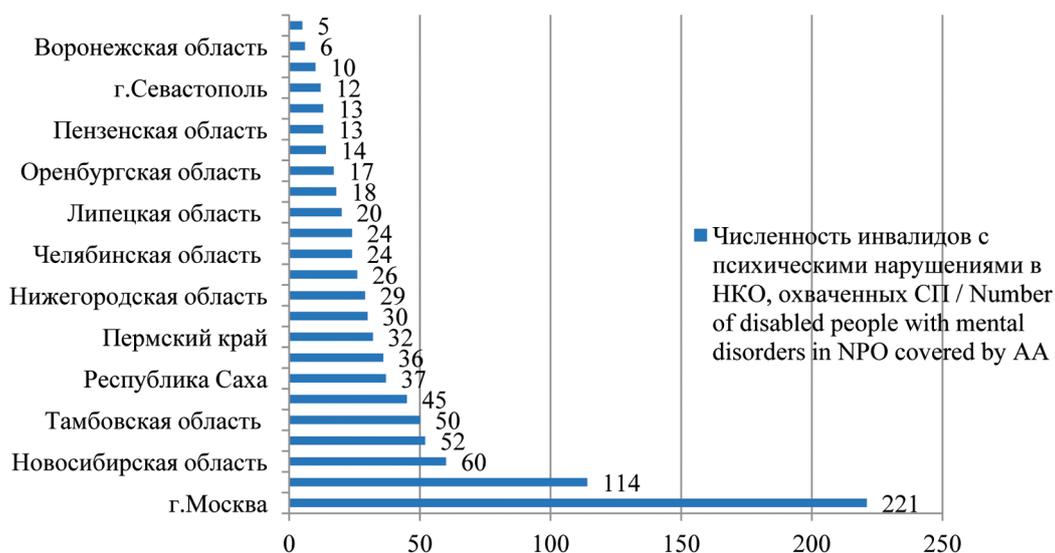


Рисунок 2. Численность инвалидов с психическими расстройствами, которым предоставлены услуги в рамках сопровождаемого проживания некоммерческими организациями

Figure 2. Number of people with disabilities due to mental disorders who were provided with services within the framework of assisted living by non-profit organizations

Субсидии по результатам конкурсного отбора исполнителей услуг на выполнение региональных социальных программ получили 9 НКО (31,0 %) — Липецкая региональная общественная организация инвалидов «Школа мастеров», Самарская городская общественная организация детей-инвалидов, инвалидов с детства «Парус надежды», Пензенская автономная некоммерческая организация содействия социальной адаптации личности «Квартал Луи», Воронежская региональная общественная организация инвалидов и родителей детей-инвалидов с нарушениями психического развития аутистического спектра «Искра Надежды», ТРОООИ «Новые возможности» Тамбовской области, «Лицом к миру» и «Преображение» Ярославской области, благотворительный фонд «Социальная деревня «Светлая» и «Благое дело» Свердловской области.

Финансирование за счет гранта в форме субсидии из средств регионального бюджета, в связи с участием данных регионов в пилотной апробации проектов социального воздействия в сфере социального обслуживания (в соответствии с поста-

новлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019–2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия»), получили 2 организации (6,9 %). Это Благотворительный фонд помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Семья плюс» из Челябинской области и филиал «ГАООРДИ» в Республике Саха (Якутия).

Региональное финансирование затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в рамках сопровождаемого проживания, представлено на рисунке 3.

Финансирование 12 (29,3 %) проектов сопровождаемого проживания, организованных общественными организациями, осуществлялось полностью за счет внебюджетных источников — спонсорских средств, средств организации, пенсий инвалидов и других, не запрещенных законодательством источников. Шестнадцать проектов имели внебюджетные источники в дополнение к бюджетному финансированию.

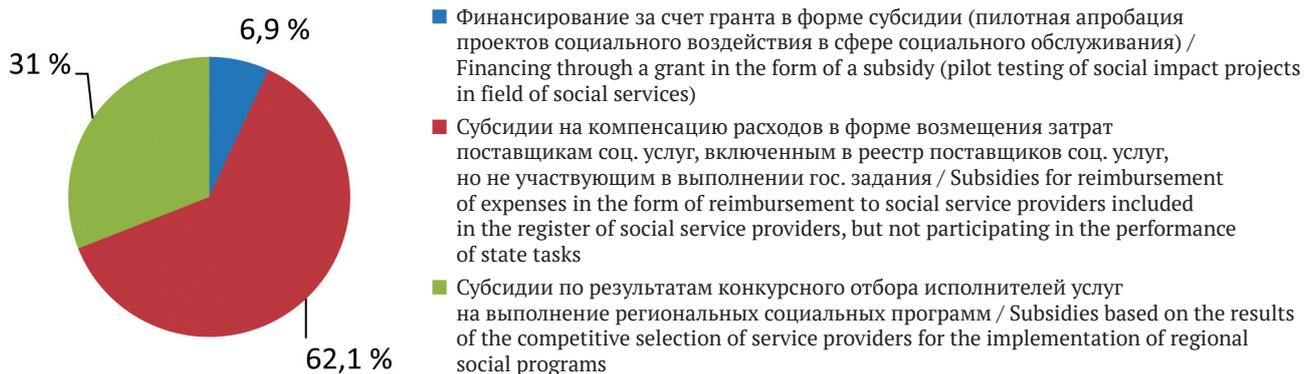


Рисунок 3. Структура источников бюджетного финансирования деятельности некоммерческих организаций, предоставляющих услуги сопровождаемого проживания инвалидов

Figure 3. Structure of sources of budget financing for the activities of non-profit organizations providing assisted living services for the disabled

Обсуждение / Discussion

Впервые проведена оценка деятельности некоммерческих организаций в развитие системы предоставления инвалидам с психическими расстройствами услуг в рамках сопровождаемого проживания. Несмотря на то, что доля НКО составляет 11,0 % в общей структуре организаций, предоставляющих инвалидам услуги сопровождаемого проживания, но около половины из них предоставляет инвалидам услуги на постоянной основе, что в итоге способствует повышению уровня и качества их жизни.

Приоритет государства в финансировании услуг в рамках сопровождаемого проживания, предоставленных НКО, создает условия к привлечению этих организаций в осуществление проектов сопровождаемого проживания. Сегодня актуально объединение ресурсов и кадрового потенциала НКО в рамках совместной проектной деятельности самих НКО и субсидирование этих проектов со стороны государства.

Необходимы дальнейшие меры государственного стимулирования некоммерческих организаций для более активного их участия в предоставлении услуг инвалидам в рамках сопровождаемого проживания.

Заключение / Conclusion

Выявлена вовлеченность некоммерческих организаций в систему реализации сопровождаемого проживания инвалидов с психическими расстройствами. Около половины из них предоставляет инвалидам услуги на постоянной основе. Доля инвалидов с данной патологией, в оказании услуг которых участвуют НКО, составляет 13,9 %.

Приоритет в финансировании услуг в рамках сопровождаемого проживания отдается государству. Большинство НКО (70,7 %), получили финансирование за предоставленные услуги из средств регионального бюджета.

Наравне с федеральным законодательством, в субъектах Российской Федерации совершенствуется нормативная правовая база, определяющая новые гибкие условия для привлечения к процессу оказания социальных услуг некоммерческих организаций.

Закрепление сопровождаемого проживания на законодательном уровне будет способствовать дальнейшему вовлечению некоммерческих организаций в предоставление услуг в рамках сопровождаемого проживания, обеспечит единый подход к оценке деятельности организаций, реализующих данную технологию, повысит качество и доступность данной формы жизнеустройства для инвалидов, в т.ч. с психическими расстройствами.

Этика публикации. Представленная статья ранее опубликована не была.

Конфликт интересов. Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования. Финансирование за счет ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России.

Литература

1. Декларация прав умственно отсталых лиц. Резолюция 2856 ГА ООН от 20.12.1971. Доступен по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml. (дата обращения: 13.07.2023).
2. Декларация прав инвалидов. Резолюция ГА ООН 3447 от 09.12.1975. Доступен по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml. (дата обращения: 13.07.2023).
3. Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Резолюция 37/52 ГА ООН от 03.12.1982. Доступен по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog1.shtml. (дата обращения: 13.07.2023).
4. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Резолюция 48/96 ГА ООН от 20.12.1993. Доступен по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled.shtml. (дата обращения: 13.07.2023).
5. Конвенция о правах инвалидов. Резолюция 61/106 ГА ООН 13.12.2006. Доступен по: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. (дата обращения: 13.07.2023).
6. Антропов В.В. Система социальной защиты в Финляндии // Современная Европа. — 2005. — № 3. — С. 45-51.
7. Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС: автореф. дис. ... канд. экон. наук. — М., 2007. — 48 с.
8. Петросян В.А. К вопросу об опыте Франции по социальному сопровождению людей с нарушениями интеллекта // Социология. — 2020. — № 4. — С. 126-131.
9. Пациент или человек? Голландский опыт. Доступен по: <https://www.miloserdie.ru/article/patient-ili-chelovek-gollandskij-opyt/>. (дата обращения: 13.07.2023).
10. Хомченко Е.О. Реализация комплексной системы мер социальной защиты и социальных услуг в Италии. // Вестник РУДН. — 2013. — №1. — С. 91-100.
11. Gilbert H, Peck E, Ashton B, Edwards N, et al. Service transformation: Lessons from mental health. The King's Fund, February 2014. Available at: https://www.kingsfund.org.uk/sites/default/files/field/field_publication_file/service-transformation-lessons-mental-health-4-feb-2014.pdf. (accessed 13.07.2023).
12. Игнатова С.Н. Сравнительный анализ европейских систем поддержки инвалидов в городском пространстве (на примере России и стран Балтийского региона) // Социальные и пространственные измерения современного мегаполиса: Материалы IX социологических чтений памяти Валерия Борисовича Голофафа (1941-2004), Санкт-Петербург, 03-05 апреля 2017 года. — Санкт-Петербург, 2017. — С. 72-84.
13. О ратификации Конвенции о правах инвалидов / Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/902344657?ysclid=1m7odchtrl704334905>. (дата обращения: 13.07.2023).
14. Поддерживающее жильё для лиц, страдающих душевными заболеваниями и имеющих право на реабилитационную корзину. Доступен по: <http://www.gov.il/ru/service/rehabilitation-housing>. (дата обращения: 13.07.2023)
15. Supported living services. The NHS website for England. Available at: <https://www.nhs.uk/conditions/social-care-and-support-guide/care-services-equipment-and-care-homes/supported-living-services>. (accessed 13.07.2023).
16. Tanzman B. An overview of surveys of mental health consumers' preferences for housing and support services. Hospital and Community Psychiatry. 1993;44(5):450-5. DOI:10.1176/ps.44.5.450.
17. Shepherd G. System Failure? The Problems of Reductions in Long Stay Beds in the UK. Epidemiology and Psychiatric Sciences. 1998;7(2):127-134. DOI: 10.1017/S1121189X00007260.
18. Neumann L. Assisted Living in Public Housing. New Directions in Urban Public Housing. 2017:61-82. DOI:10.4324/9781315125220-4.
19. Кац Л.И., Сторожук О.Г., Кац Ю.М. Формы сопровождаемого проживания во Владимирской области. Юридические аспекты и опыт работы ВОО АРДИ «СВЕТ» по внедрению и развитию сопровождаемого проживания. Владимир, 2015. — 204 с.
20. Жизнь с достоинством: практическое пособие по сопровождаемому проживанию / Под ред. Царёва А.М. М.: Издательство «Перо», 2017.— 272 с.
21. Кожушко Л.А., Гордиевская Е.О., Демина Э.Н. Сопровождаемое проживание: опыт, проблемы, перспективы развития // Физическая и реабилитационная медицина. — 2019. — Т. 1. — № 2. — С. 26-36.

22. Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях / Приказ Минтруда России от 14.12.2017 № 847. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/556115542?ysclid=lm7offnduu259885501>. (дата обращения: 13.07.2023).
23. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации / Федеральный закон от 28.04.2023 № 137-ФЗ. Доступен по: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304280002?ysclid=lmad37d8te375885151>. (дата обращения: 13.07.2023).
24. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации / Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ. Доступен по: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201312300060>. (дата обращения: 13.07.2023).
25. О некоммерческих организациях / Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ. Доступен по: <https://docs.cntd.ru/document/9015223?ysclid=lm7o19md2b489053359>. (дата обращения: 13.07.2023).
26. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций / Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ (ред. 21.12.2021). Доступен по: <https://base.garant.ru/12174777>. (дата обращения: 13.07.2023).
27. Дзюбак И.С. Теоретические и нормативно-правовые основы деятельности некоммерческих организаций в системе социального обслуживания граждан // Евразийский союз ученых. — 2018. — № 7. — 4(52). — С. 30-36.
- www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. (accessed 13.03.2023). (In Russian).
6. Antropov VV. Sistema social'noj zashhity v Finljandii [Social protection system in Finland]. *Sovremennaja Evropa*. 2005; (3):45-51. (In Russian).
7. Antropov VV. Ekonomicheskie modeli social'noj zashhity naselenija v gosudarstvah ES: avtoref. dis. kandidata ekon. nauk [Economic models of social protection of the population in the EU States: abstract of the dissertation for the degree of candidate of economic sciences]. M., 2007. 48 p. (In Russian).
8. Petrosjan VA. K voprosu ob opyte Francii po social'nomu soprovozhdeniju ljudej s narushenijami intellekta [On the question of France's experience in social support of people with intellectual disabilities]. *Sociologija*. 2020;(4):126-31. (In Russian).
9. Patient ili chelovek? Gollandskij opyt [Patient or person? The Dutch experience]. Available at: <https://www.miloserdie.ru/article/patient-ili-chelovek-gollandskij-opyt/>. (accessed 13.03.2023). (In Russian).
10. Homchenko EO. Realizacija kompleksnoj sistemy mer social'noj zashhity i social'nyh uslug v Italii [Implementation of a comprehensive system of social protection measures and social services in Italy]. *Vestnik RUDN* [RUDN Bulletin]. 2013;(1):91-100. (In Russian).
11. Gilbert H, Peck E, Ashton B, Edwards N, et al. Service transformation: Lessons from mental health. The King's Fund, February 2014. Available at: https://www.kingsfund.org.uk/sites/default/files/field/field_publication_file/service-transformation-lessons-mental-health-4-feb-2014.pdf. (accessed 13.07.2023).
12. Ignatova SN. Sravnitel'nyj analiz evropejskih sistem podderzhki invalidov v gorodskom prostranstve (na primere Rossii i stran Baltijskogo regiona) [Comparative analysis of European disability support systems in urban space (on the example of Russia and the Baltic region countries)]. *Social'nye i prostranstvennye izmerenija sovremennogo megapolisa: Materialy IX sociologicheskij chtenij pamjati Valerija Borisovicha Golofasta (1941-2004)*, Sankt-Peterburg, 03-05 aprelja 2017 goda [Social and spatial dimensions of a modern megalopolis: Materials of the IX sociological readings in memory of Valery Borisovich Golofast (1941-2004), St. Petersburg, April 03-05, 2017]. Sankt-Peterburg [St. Petersburg], 2017. p. 72-84. (In Russian).
13. O ratifikacii Konvencii o pravah invalidov [On the ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities]. *Federal'nyj zakon ot 03.05.2012 N 46-FZ* [Federal Law of May 3, 2012 N 46-FZ]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/902344657?ysclid=lm7odchtr1704334905>. (accessed 13.07.2023). (In Russian).
14. Podderzhivajushhee zhil'e dlja lic, stradajushhih dushevnyimi zabolevanijami i imejushhih pravo na reabilitacionnuju korzinu [Supportive housing for persons suffering from mental illness and eligible for a rehabilitation basket]. Available at: www.gov.il/ru/service/rehabilitation-housing (accessed 13.07.2023) (In Russian).
15. Supported living services. The NHS website for England. Available at: <https://www.nhs.uk/conditions/social-care-and-support-guide/care-services-equipment-and-care-homes/supported-living-services>. (accessed 13.07.2023).
16. Tanzman B. An overview of surveys of mental health consumers' preferences for housing and support services. *Hospital and Community Psychiatry*. 1993;44(5):450-5. DOI:10.1176/ps.44.5.450.

17. Shepherd G. System Failure? The Problems of Reductions in Long Stay Beds in the UK. *Epidemiology and Psychiatric Sciences*. 1998;7(2):127-134. DOI: 10.1017/S1121189X00007260.
18. Heumann L. Assisted Living in Public Housing. *New Directions in Urban Public Housing*. 2017:61-82. DOI:10.4324/9781315125220-4.
19. Kac LI, Storozhuk OG, Kac JM. Formy soprovozhdaemogo prozhivaniya vo Vladimirskoj oblasti. *Juridicheskie aspekty i opyt raboty VOOO ARDI "SVET" po vnedreniju i razvitiju soprovozhdaemogo prozhivaniya* [Forms of accompanied residence in the Vladimir region. Legal aspects and work experience of ARDI SVET on the implementation and development of assisted living]. Vladimir. 2015. 204 p. (In Russian).
20. Zhizn' s dostoinstvom: prakticheskoe posobie po soprovozhdaemomu prozhivaniyu [Living with Dignity: a practical guide to accompanied living]. Pod red. Carjova AM [Edited by Carjova AM]. M.: Izdatel'stvo "Pero" [Moscow: Publishing house "Pero"], 2017. 272 p. (In Russian).
21. Kozhushko LA, Gordievskaja EO, Demina JN. Soprovozhdaemoe prozhivanie: opyt, problemy, perspektivy razvitija [Assisted accommodation: living: problems, development prospects]. *Fizicheskaja i reabilitacionnaja medicina* [Physical and Rehabilitation Medicine]. 2019;1(2):26-36. (In Russian).
22. Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendacij po organizacii razlichnykh tehnologij soprovozhdaemogo prozhivaniya invalidov, v tom chisle takoj tehnologii, kak soprovozhdaemoe sovmestnoe prozhivanie malyh grupp invalidov v otdel'nykh zhilyh pomeshhenijah [About the approval of methodological recommendations on the organization of various technologies of accompanied accommodation of disabled people, including such technology as accompanied cohabitation of small groups of disabled people in separate residential premises]. *Prikaz Mintruda Rossii ot 14.12.2017 N 847* [The Order of Ministry of Labor of Russia of December 14, 2017 N 847]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/556115542?ysclid=lm7offnduu259885501>. (accessed 13.07.2023). (In Russian).
23. O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii [On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation]. *Federal'nyj zakon ot 28.04.2023 N 137-FZ* [Federal Law of April 28, 2023 N 137-FZ]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304280002?ysclid=lma d37d8te375885151>. (accessed 13.07.2023). (In Russian).
24. Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossijskoj Federatsii [On the basics of social services for citizens in the Russian Federation]. *Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 N 442-FZ* [Federal Law of December 28, 2013 N 442-FZ]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201312300060>. (accessed 13.07.2023). (In Russian).
25. O nekommercheskikh organizacijah [About non-profit organizations]. *Federal'nyj zakon ot 12.01.1996 N 7-FZ* [Federal Law of January 12, 1996 N 7-FZ]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9015223?ysclid=lm7o19md2b489053359>. (accessed 13.07.2023). (In Russian).
26. O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii po voprosu podderzhki social'no orientirovannykh nekommercheskikh organizacij [On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on the issue of support for socially oriented non-profit organizations]. *Federal'nyj zakon ot 05.04.2010 N 40-FZ (red. 21.12.2021)* [Federal Law of April 5, 2010 N 40-FZ (edit. 21.12.2021)]. Available at: <https://base.garant.ru/12174777>. (accessed: 13.07.2023). (In Russian).
27. Dzubak IS. *Teoreticheskie i normativno-pravovye osnovy dejatel'nosti nekommercheskikh organizacij v sisteme social'nogo obsluzhivaniya grazhdan* [Theoretical and regulatory foundations of the activities of non-profit organizations in the system of social services for citizens]. *Evrasijskij sojuz uchenyh* [Eurasian Union of Scientists]. 2018;7-4(52):30-6. (In Russian).

Поступила: 08.09.2023

Принята в печать: 15.06.2024

Авторы

Кожушко Людмила Александровна — кандидат медицинских наук, директор Федерального методического и методологического центра развития сопровождаемого проживания инвалидов, ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ул. Бестужевская, д. 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: l.timch@mail.ru; <http://orcid.org/0000-0003-3291-6606>.

Кантышева Ирина Георгиевна — младший научный сотрудник отдела социальной и профессиональной реабилитации инвалидов, ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ул. Бестужевская, д. 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: iren.kante@mail.ru; <http://orcid.org/0009-0003-5560-1727>.

Authors

Kozhushko Ludmila Aleksandrovna — PhD in Medical Sciences (Cand. Med. Sci.), Director of the Federal Methodological and Methodological Center for the Development of Assisted Living for the Disabled, Albrecht Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: l.timch@mail.ru; <http://orcid.org/0000-0003-3291-6606>.

Kantysheva Irina Georgievna — junior researcher at the Department of Social and Vocational Rehabilitation of Disabled People, Albrecht Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: iren.kante@mail.ru; <http://orcid.org/0009-0003-5560-1727>.