

ПРОЕКТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА «СПЕЦИАЛИСТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ»: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В.

*Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта,
Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация*

Резюме

Актуальность. Контроль является компонентом управленческого цикла и неотъемлемой частью системы управления качеством и безопасностью медицинской помощи, создание которой предусмотрено Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности включает в себя, в том числе, осуществление лицензирования медицинской деятельности. Одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, является наличие у работников медицинской организации высшего профессионального образования, послевузовского (для специалистов с медицинским образованием) и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста. Одним из механизмов реализации данного направления является разработка профессиональных стандартов медицинских и немедицинских специалистов. В настоящее время разрабатывается профессиональный стандарт «Специалист по физической реабилитации». Однако проект данного документа содержит нарушения федерального законодательства и действующих нормативных правовых актов, которые законодатель относит к коррупциогенным. Выявление и устранение коррупциогенных факторов можно отнести к числу важнейших задач при разработке профессиональных стандартов. Данные мероприятия позволят реформировать систему профессионального образования всех уровней, развить систему непрерывного профессионального образования, систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учётом определения государственных приоритетов развития экономики.

Цель. Проанализировать проект профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» на соответствие действующему законодательству и наличие коррупциогенных факторов.

Материал и методы. Изучены и проанализированы действующие нормативные правовые акты федерального уровня, а также проект профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации».

Методологическую основу работы составил ряд подходов и приёмов изучения различных видов общественных отношений: организационно-правовой, организационно-методический, комплексный, системный. Применён комплекс общенаучных методов (аналитический, сравнительный); специальные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой); способы толкования права (логический, системный, исторический, функциональный).

Результаты. Проект профессионального стандарта содержит нарушения федерального законодательства и действующих нормативных правовых актов. Он устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Заключение. Требуется существенная переработка проекта профессионального стандарта, которая будет содействовать формированию национальной квалификационной структуры с учётом перспективных требований опережающего развития инновационной экономики и профессиональной мобильности граждан, обновлению государственных образовательных стандартов и модернизации программ обучения всех уровней на базе квалификационных требований национальной квалификационной структуры. В конечном итоге это приведёт к повышению качества подготовки кадров для медицинских организаций и оказываемой медицинской помощи, в том числе медицинской реабилитации.

Ключевые слова: проект, профессиональный стандарт, специалист по физической реабилитации, нормативные правовые акты, коррупциогенные факторы.

Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В. Проект профессионального стандарта «специалист по физической реабилитации»: проблемные вопросы // *Физическая и реабилитационная медицина*. – 2019. – Т. 1, № 3. – С. 49–61. DOI: 10.26211/2658-4522-2019-1-3-49-61

Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Ermolenko T.V. (2019) The draft professional standard 'Specialist in physical rehabilitation': the problematic issues. *Physical and Rehabilitation Medicine*, vol. 1, no. 3, pp. 49–61. (in Russian). DOI: 10.26211/2658-4522-2019-1-3-49-61

Сокуров Андрей Владимирович / Andrey V. Sokurov; e-mail: ansokurov@yandex.ru

THE DRAFT PROFESSIONAL STANDARD 'SPECIALIST IN PHYSICAL REHABILITATION': THE PROBLEMATIC ISSUES

Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Ermolenko T.V.

*Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht,
Bestuzhevskaya street 50, Saint-Petersburg, 195067, Russian Federation*

Abstract

Introduction. Control is a component of the management cycle and an integral part of the quality and safety management system of medical care, the creation of which is provided by the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020, approved by the order of the Government of the Russian Federation of November 17, 2008. The state quality control and safety of medical activity includes implementation of licensing of medical activity. One of the licensing requirements for the license applicant to carry out medical activities is the presence of employees of the medical organization of higher professional education, postgraduate (for specialists with medical education) and (or) additional professional education, provided by the qualification requirements for specialists with higher and postgraduate medical education in the field of health, and the certificate of specialist. One of the mechanisms for the implementation of this direction is the development of professional standards of medical and non-medical specialists. Currently, a professional standard 'Specialist in physical rehabilitation' is being developed. However, the draft of this document contains violations of federal legislation and existing regulations, which the legislator considers to be corrupt. The identification and elimination of corruption factors can be attributed to the most important tasks in the development of professional standards. These measures will allow reform the system of professional education at all levels, to develop a system of continuous professional education, professional training and retraining of personnel, taking into account the definition of state priorities for the development of the economy.

Aim. To analyze the draft professional standard 'Specialist in physical rehabilitation' for compliance with the current legislation and the presence of corruption factors.

Materials and methods. The existing normative legal acts of the federal level, as well as the draft professional standard 'Specialist in medical rehabilitation' are studied and analyzed.

The methodological basis of the work was a number of approaches and methods of studying various types of social relations: organizational-legal, organizational-methodical, complex, systemic. The complex of general scientific methods (analytical, comparative); special methods (formal-legal, comparative-legal, historical-legal); methods of interpretation of law (logical, systemic, historical, functional).

Results. The draft professional standard contains violations of federal legislation and current regulations. It establishes unreasonably broad limits of discretion or the possibility of unjustified application of exceptions to the general rules, as well as provisions containing uncertain, difficult and (or) burdensome requirements to citizens and organizations and thus creating conditions for corruption.

Conclusion. A significant revision of the draft professional standard is required, which will contribute to the formation of the national qualification structure, taking into account the prospective requirements of the advanced development of the innovative economy and professional mobility of citizens, the updating of state educational standards and modernization of training programs at all levels based on the qualification requirements of the national qualification structure. Ultimately, this will lead to an increase in the quality of training for medical organizations and medical care, including medical rehabilitation.

Keywords: draft, professional standard, physical rehabilitation specialist, normative legal acts, corruption factors.

Введение

Здоровье каждого гражданина – важнейший элемент системы национального развития любой страны, представляющий и для государства в целом, и для каждого человека в отдельности высшую ценность. В настоящее время сфера здравоохранения подвержена существенным преобразованиям: активно обновляется правовая база, повсеместно внедряется система стандартизации медицинских услуг, постепенно совершенствуются модели финансового обеспечения медицинской помощи и многое другое. Именно в этих условиях защита прав и законных интересов пациента в системе здравоохранения предполагает обеспечение

действенного и эффективного контроля в сфере охраны здоровья граждан [1, 2, 3, 4].

В настоящее время вопросы организации контроля в сфере охраны здоровья регламентируются главой 12 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [5]. Согласно статье 85 названного Закона одним из элементов контроля в сфере охраны здоровья является контроль качества и безопасности медицинской деятельности. Статья 2 этого же нормативного документа определяет качество медицинской помощи как совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской

помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата. Повышение качества медицинской помощи является одной из приоритетных задач государственной политики в сфере здравоохранения [1]. На выполнение этой задачи направлен государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, который осуществляется, в том числе, путём проведения проверок соблюдения медицинскими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, лицензионных требований.

Контроль является компонентом управленческого цикла и неотъемлемой частью системы управления качеством и безопасностью медицинской помощи [1], создание которой предусмотрено Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [6].

Задачами государственного контроля являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность, требований к обеспечению качества и безопасности медицинской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан, и принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения обязательных требований [7].

Государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности включает в себя, в том числе, осуществление лицензирования медицинской деятельности [5, 7].

К числу лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, относится наличие у работников медицинской организации высшего профессионального образования, послевузовского (для специалистов с медицинским образованием) и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста [8].

Одним из механизмов реализации данного направления является разработка профессиональных стандартов медицинских и немедицинских специалистов.

В настоящее время разрабатывается профессиональный стандарт «Специалист по физической реабилитации». Однако проект данного документа, изложенный на 50-ти листах компьютерного набора, содержит нарушения федерального законодательства и действующих нормативных правовых актов. В частности, Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ в пункте 2 статьи 1 приводит перечень факторов, которые законодатель относит к коррупциогенным. В их число входят положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции [9].

Выявление и устранение коррупциогенных факторов можно отнести к числу важнейших задач при разработке профессиональных стандартов.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [6] совершенствуется национальная система квалификаций, разрабатываются и внедряются профессиональные стандарты, создаётся и развивается система оценки профессиональных качеств работников.

Данные мероприятия позволяют реформировать систему профессионального образования всех уровней, развить систему непрерывного профессионального образования, систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учётом определения государственных приоритетов развития экономики [6].

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 [10] Правительству Российской Федерации было предписано подготовить и внести до 1 сентября 2012 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов. Этим же актом планировалось утвердить до 1 декабря 2012 г. план разработки профессиональных стандартов, а к 2015 г. разработать и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов.

Федеральным законом от 03.12.2012 № 236-ФЗ [11] в статье 195.1. Трудового кодекса Российской Федерации определены понятия «квалификация работника» и «профессиональный стандарт», в статье 195.2. установлен порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов, а в статье 195.3. разъяснён порядок их применения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 [12] были утверждены Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов. Разработка проектов профессиональных стандартов осуществляется в соответствии с утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методическими рекомендациями [13] по разработке профессионального стандарта, макетом профессионального стандарта [14] и уровнями квалификаций [15].

В настоящее время в интересах системы здравоохранения принято 60 профессиональных стандартов [16]. Поэтому работа по разработке проектов данных документов для специалистов, оказывающих медицинскую помощь населению, не закончена до настоящего времени.

Общероссийская общественная организация содействия развитию медицинской реабилитологии «Союз реабилитологов России» (г. Москва) выступила в качестве ответственной организации-разработчика проекта профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации». Ранее специалистами данной организации был подготовлен проект профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации». Научные работники Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта приняли активное участие в обсуждении проекта данного документа. Неоднократно в адрес должностных лиц Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации направлялись информационные справки, содержащие конкретные замечания. В научных журналах и сборниках научных конференций опубликован ряд работ, посвящённых данному профессиональному стандарту [17–20]. Однако, несмотря на предпринятые усилия, Приказом Минтруда России от 03.09.2018 № 572н профессиональный стандарт «Специалист по медицинской реабилитации» был утверждён [21].

Проект профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации», как и ранее актуализированный профессиональный стандарт, размещён на официальном сайте Общероссийской общественной организации содействия развитию медицинской реабилитологии «Союз реабилитологов России» (г. Москва) [22].

Цель

Проанализировать проект профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» на соответствие действующему законодательству и наличие коррупциогенных факторов.

Материал и методы

В ходе исследования изучены и проанализированы действующие нормативные правовые акты федерального уровня, а также проект профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации».

Методологическую основу работы составил ряд подходов и приёмов изучения различных видов общественных отношений: организационно-правовой, организационно-методической, комплексный, системный. Применён комплекс общенаучных методов (аналитический, сравнительный), специальные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой), способы толкования права (логический, системный, исторический, функциональный).

Результаты и обсуждение

Анализ проекта профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» проводился научными работниками Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта с февраля 2019 г. по настоящее время.

Пункт 14 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 [23], гласит, что Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет в Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям проект профессионального стандарта, информацию о результатах общественного обсуждения проекта профессионального стандарта и его рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, для проведения экспертизы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 [24] утверждает Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Помимо Министерства юстиции Российской Федерации, к проведению экспертизы могут быть привлечены юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Пункт 2 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверж-

дённых Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 [24], гласит, что для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

Поэтому каждая составная часть проекта профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» была подвергнута анализу на предмет наличия коррупциогенных факторов.

Законодателем определён круг факторов, которые можно отнести к коррупциогенным. К их числу относятся неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям [9].

Пункт 4 Методики [24] детализирует перечень вышеуказанных коррупциогенных факторов. Прежде всего, это наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям, а также юридико-лингвистическая неопределённость, то есть употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Пунктом 4 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 [25], в качестве цели оценки регулирующего воздействия проектов актов определено выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, пункт 9 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 [26], определяет, что подготовленный проект нормативного правового акта до его подписания (утверждения) должен быть проверен не только на соответствие законодательству Российской Федерации, но и правилам русского языка.

Проведённый анализ проекта профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» показал, что данный документ является продуктом коллективной деятельности работодателей, их объединений, профессиональных сообществ и союзов, федеральных и региональных органов исполнительной власти, образовательных организаций, что соответствует пункту 3 Правил разработки и утверждения профессиональных стандартов [12].

Однако данный документ получился очень громоздким, кратно превышающим по своему объёму действующие профессиональные стандарты врачей-специалистов (например, участкового врача-педиатра, врача-лечебника (участкового врача-терапевта), врача-оториноларинголога, врача-стоматолога, врача-офтальмолога) [16]. Данное обстоятельство делает этот документ трудно применимым на практике.

Основная цель профессиональной деятельности не содержит запрограммированный результат, предмет и объект воздействия. В цели нет краткого описания вида профессиональной деятельности.

Уровни квалификации, определённые в проекте профессионального стандарта, противоречат положениям Приказа Минтруда России от 12.04.2013 № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов» [15].

Формулировки подраздела «Отнесение к видам экономической деятельности» раздела I «Общие сведения» противоречат положениям Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утверждённого Приказом Росстандарта России от 31.01.2014 № 14-ст [27].

Проект содержит большое количество стилистических, орфографических, пунктуационных, грамматических ошибок, что противоречит пункту 9 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 [26].

Проект профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» содержит коррупциогенные факторы [24], к которым относятся неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Как вытекает из формулировки основной цели профессиональной деятельности, специалист должен уметь оценивать физическое развитие, заниматься профилактикой и выявлением двигательных нарушений и мобильности организма человека и последовавших за ними ограничений жизнедеятельности в процессе развития, вследствие заболеваний и (или) состояний; развивать,

сохранять и восстанавливать двигательные и иные функции пациентов с указанными ограничениями и нарушениями средствами физической реабилитации. И не только взрослых, но и детей. Однако, как показывает не только отечественный, но и зарубежный опыт, таких специалистов не существует.

Создаётся впечатление, что при формулировании обобщённых трудовых функций авторы данного документа предлагают специалисту по физической реабилитации владеть в полном объёме методиками исследования жизнедеятельности пациентов, к числу которых относят методики, применяемые психологами и другими специалистами, и выполнять их функции. Например, обосновывать и осуществлять планирование объёма дополнительных инструментальных исследований, интерпретировать и осуществлять анализ результатов дополнительного инструментального исследования, обосновывать и осуществлять планирование объёма дополнительного лабораторного обследования, интерпретировать и осуществлять анализ результатов дополнительного лабораторного обследования, интерпретировать предоставленные направляющим на физическую реабилитацию врачом данные дополнительного лабораторного, лучевого, электрофизиологического, функционального обследования пациентов с патологией и нарушениями функций, по поводу которых пациент направлен на реабилитацию, с учетом всех сопутствующих в данный момент заболеваний, выявление отклонений в физическом и психомоторном развитии и (или) состоянии пациентов различных групп здоровья и инвалидов и т.д. Всё это специалист по физической реабилитации также должен осуществлять и в отношении детей от момента их рождения до достижения ими возраста 3-х лет.

Ряд трудовых действий (например, выявление отклонений в психомоторном развитии ребенка от момента его рождения до достижения им возраста 3-х лет, участие в определении и подборе технических средств реабилитации и др.) противоречит пункту 1 статьи 69 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [5], статье 11.1. Федерального закона Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [28] и входит в трудовые функции профессиональных стандартов других специалистов, утверждённых приказами Минтруда России.

Требования к специалисту по физической реабилитации иначе, чем трудновыполнимые и обременительные, не назовёшь.

В описании ряда трудовых действий идет ссылка на порядки оказания медицинской помощи,

что при немедицинских специальностях противоречит статье 37 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [5].

Проекту данного документа присуща юридико-лингвистическая неопределённость. В частности, понятие «реабилитационная медицинская помощь» не имеет правовой основы, так как мероприятия по медицинской реабилитации проводят врачи-специалисты разных специальностей. Понятие «реабилитационный диагноз» не определён нормативными правовыми актами. Данное словосочетание в качестве термина встречается только в пункте 9 и приложениях № 7 и № 13 Порядка, утверждённого Приказом Минздрава России от 29.12.2012 № 1705н [29], без определения его содержания. Статус мультидисциплинарной команды не определен документами Минздрава России. Данные функции в Российской Федерации в соответствии со статьёй 70 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ выполняет лечащий врач [5].

В рамках обобщённой трудовой функции в качестве возможных наименований должностей, профессий указан специалист по физической реабилитации. Однако федеральные государственные образовательные стандарты, номенклатура специальностей, классификатор и программы дополнительного образования не содержат специальности «Специалист по физической реабилитации».

Уровень квалификации специалиста, обозначенный в проекте профессионального стандарта специалиста по физической реабилитации, противоречит пунктам 6 и 7 раздела II Приказа Минтруда России от 12.04.2013 № 148н [15].

Требования к образованию и обучению в проекте профессионального обучения «Специалист по физической реабилитации» противоречат Приказам Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1061 [30] и Минздрава России от 08.10.2015 № 707н [31].

Проект профессионального стандарта в разделе «Требования к образованию и обучению» содержит специальность «Специалист по физической реабилитации», которая отсутствует в перечне профессий, специальностей и направлений подготовки, Порядок формирования которых утверждён Приказом Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1059 [32]. Между тем, согласно пункту 3 данного Порядка, «внесение изменений в перечни осуществляется после принятия Минобрнауки соответствующего федерального государственного образовательного стандарта», который отсутствует.

В качестве адресата получателя медицинской помощи указаны больные и инвалиды, что противоречит пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ [5].

Проведение обследования и лечения пациентов любого возраста также противоречит требованиям действующего законодательства [33-35].

Формулирование трудовых функций специалиста по физической реабилитации во многом сходно с формулировками ранее принятых профессиональных стандартов, что противоречит требованию относительной автономности (завершённости) части профессиональной деятельности.

Пункт 21 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, утверждённых Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н [36], прямо указывает, что оценка результатов проведения реабилитационных или абилитационных мероприятий осуществляется специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) при очередном проведении медико-социальной экспертизы инвалида (ребёнка-инвалида) и заносится в протокол проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы.

Контроль эффективности выполнения этих программ описан в трудовых функциях, входящих в профессиональный стандарт «Специалист по медико-социальной экспертизе» [37]. В рамках трудовой функции А/01.6 профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере» [38] в качестве необходимых умений указана оценка реабилитационных мероприятий.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, утверждённых Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н [36], врачи по медико-социальной экспертизе определяют перечень реабилитационных или абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации, товаров и услуг, позволяющих инвалиду (ребёнку-инвалиду) восстановить (сформировать) (полностью или частично) или компенсировать (полностью или частично) утраченные способности к выполнению бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учётом его потребностей.

Трудовые действия в рамках трудовой функции В/02.7 (например, обучение самостоятельному применению технических средств реабилитации, отдельных техник массажа, физических упражне-

ний) обязаны выполнять специалисты со средним медицинским или иным образованием.

Изучение текста проекта профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации» показало, что авторы этого документа не знакомы с Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ). Практически во всех местах, где идет ссылка на МКФ, она некорректна.

Ни одна классификация, в том числе и МКФ, не раскрывает алгоритм обследования, лечения пациентов. Для этих целей необходимо использовать методики, связанные с МКФ. Эти методики и их соответствие степени выраженности нарушения отдельным категориям функций, структур, жизнедеятельности, факторам окружающей среды, в конечном итоге, позволяют создать категориальный профиль реабилитируемого, поставить цель реабилитации, подобрать соответствующие мероприятия, провести воздействие, оценить результат воздействия.

Для целей реабилитации целесообразно, и даже необходимо, применять МКФ, однако сама по себе МКФ не может подменить комплекс связанных с ней методик и технологий и требует мультидисциплинарного подхода, адекватного применения её инструментов специалистом по физической реабилитации.

Заключение

Первоочередными мерами, способствующими совершенствованию и повышению эффективности государственного контроля качества и безопасности оказания медицинской помощи, должны стать: обеспечение исключения случаев незаконного амнистирования при выявлении несоблюдения проверяемыми субъектами лицензионных требований; привлечение к контрольным мероприятиям лицензирующих органов с целью принятия последними соответствующих мер воздействия.

Особое внимание следует уделять разработке и актуализации профессиональных стандартов работников медицинских организаций, в частности, профессионального стандарта «Специалист по физической реабилитации».

Как видно из представленных выше материалов, вышеупомянутый проект профессионального стандарта содержит нарушения федерального законодательства и действующих нормативных правовых актов. Требуется существенная переработка данного проекта профессионального стандарта. Это будет содействовать формированию национальной квалификационной структуры с учётом перспективных требований опережающего развития инновационной экономики и профессиональной мобильности граждан, обнов-

лению государственных образовательных стандартов и модернизации программ обучения всех уровней на базе квалификационных требований национальной квалификационной структуры. В конечном итоге это приведёт к повышению качества подготовки кадров медицинских организаций и оказываемой медицинской помощи, в том числе медицинской реабилитации.

Этика публикации: Представленная статья ранее опубликована не была.

Конфликт интересов: Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования: Финансирование за счёт Федерального научного центра реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта

Литература

1. Ерохина Т.В. К вопросу о государственном контроле качества и безопасности медицинской помощи // Медицинское право. – 2015. – № 2. – С. 26-30.
2. Крюков Н.Н., Качковский М.А., Вербовой А.Ф., Бабанов С.А. Настольная книга терапевта (диагностический справочник) – М.: Астрель: Полиграфиздат, 2012. – 672 с.
3. Лысов Н.А., Пензина О.П., Прохоренко И.О., Супильников А.А., Девяткин А.А. Профессиональный отбор среднего медицинского персонала в ЛПУ госпитального типа на основе психодиагностики по методике Кеттела // Фундаментальные исследования. – 2011. – № 10-3. – С. 524-528.
4. Шестаков В.П., Черныкина Т.С., Емельянов А.О., Пенюгина Е.Н. Анализ удовлетворенности пациентов поликлиник доступностью и качеством амбулаторной помощи // Профилактическая и клиническая медицина. – 2014. – № 1(50). – С. 77-81.
5. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 21.05.2019). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.05.2019).
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 22.05.2019).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 № 1152 (ред. от 30.11.2018) «Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137663/ (дата обращения: 22.05.2019).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 (ред. от 08.12.2016) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (вместе с «Положением о лицензирова-
- нии медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128742/ (дата обращения: 22.05.2019).
9. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/ (дата обращения: 22.05.2019).
10. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129344/ (дата обращения: 22.05.2019).
11. Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138556/ (дата обращения: 22.05.2019).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 (ред. от 29.11.2018) «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141271/ (дата обращения: 22.05.2019).
13. Приказ Минтруда России от 29.04.2013 № 170н «Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150886/ (дата обращения: 22.05.2019).
14. Приказ Минтруда России от 12.04.2013 № 147н (ред. от 29.09.2014) «Об утверждении Макета профессионального стандарта» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2013 № 28489). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146836/ (дата обращения: 22.05.2019).
15. Приказ Минтруда России от 12.04.2013 № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2013 № 28534). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146970/ (дата обращения: 22.05.2019).
16. Справочная информация: «Профессиональные стандарты» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157436/ (дата обращения: 22.05.2019).
17. Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Ермоленко Т.В. Об одном из направлений повышения качества медицинской реабилитации // Вестник медицинского института «РЕАВИЗ»: реабилитация, врач, здоровье. – 2018. – № 2 (32). – С. 125-135.
18. Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Свинцов А.А., Ермоленко Т.В. Разработка профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации» как один из аспектов улучшения качества оказания медицинской помощи // Многопрофильная клиника XXI века. Инновации в медицине. – Мат. междунар. научн. конгр. – СПб.: ВЦЭРМ МЧС России, 2018. – С. 166-168.
19. Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Свинцов А.А., Ермоленко Т.В. Проект профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации» в свете

- федерального законодательства // Международный научный форум по физической и реабилитационной медицине (к 30-летию санатория «Белые ночи»). – Сборник материалов конгресса. – СПб.: СОГАЗ, 2018. – С. 101-102.
20. Пономаренко Г.Н., Сокуров А.В., Свинцов А.А., Ермоленко Т.В. Соответствие проекта профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации» федеральному законодательству // Технологии реабилитации: наука и практика. – Мат. междунар. научн. конф. – СПб.: ФНЦРИ, 2018. – С. 60-61.
 21. Приказ Минтруда России от 03.09.2018 № 572н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2018 № 52162). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307256/ (дата обращения: 22.05.2019).
 22. Официальный сайт Общероссийской общественной организации содействия развитию медицинской реабилитации «Союз реабилитологов России» (г. Москва). URL: <https://rehabrus.ru/materialyi/professionalnyie-standarty/> (дата обращения: 22.05.2019).
 23. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 (ред. от 29.11.2018) «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141271/ (дата обращения: 22.05.2019).
 24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088/ (дата обращения: 22.05.2019).
 25. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 (ред. от 02.03.2019) «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии»). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139421/ (дата обращения: 22.05.2019).
 26. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (ред. от 02.02.2019) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15490/ (дата обращения: 22.05.2019).
 27. «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 20.02.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163703/ (дата обращения: 22.05.2019).
 28. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 22.05.2019).
 29. Приказ Минздрава России от 29.12.2012 № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2013 № 27276). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143130/ (дата обращения: 22.05.2019).
 30. Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1061 (ред. от 23.03.2018) «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2013 № 30163). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153430/ (дата обращения: 22.05.2019).
 31. Приказ Минздрава России от 08.10.2015 № 707н (ред. от 15.06.2017) «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2015 № 39438). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188029/ (дата обращения: 22.05.2019).
 32. Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1059 (ред. от 18.12.2013) «Об утверждении Порядка формирования перечней профессий, специальностей и направлений подготовки» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.10.2013 № 30088). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152896/ (дата обращения: 22.05.2019).
 33. Приказ Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н (ред. от 09.04.2018) «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2010 № 18247). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104261/ (дата обращения: 22.05.2019).
 34. Приказ Минтруда России от 27.03.2017 № 306н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-педиатр участковый» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2017 № 46397). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215685/ (дата обращения: 22.05.2019).
 35. Приказ Минтруда России от 21.03.2017 № 293н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-лечебник (врач-терапевт участковый)» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.04.2017 № 46293). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215436/ (дата обращения: 22.05.2019).
 36. Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н (ред. от 04.04.2019) «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.07.2017 № 47579). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221759/ (дата обращения: 22.05.2019).
 37. Приказ Минтруда России от 05.12.2013 № 715н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по медико-социальной экспертизе» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013

- № 30942). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158619/ (дата обращения: 22.05.2019).
38. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 № 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.12.2013 № 30658). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156951/ (дата обращения: 22.05.2019).
- ### References
- Erohina T.V. (2015) K voprosu o gosudarstvennom kontrole kachestva i bezopasnosti medicinskoj pomoshchi [To a question of the state quality control and safety of medical care]. *Medicinskoe pravo – Medical right*, no 2. pp. 26–30. (In Russian).
 - Kryukov N.N., Kachkovskij M.A., Verbovoj A.F., Babanov S.A. (2012) *Nastol'naya kniga terapevta (diagnosticheskij spravochnik)* [Reference book of the therapist (diagnostic reference book)] – Moskva: Astrel': Poligrafizdat [Moscow: Astrel: Poligrafizdat], 672 p. (In Russian).
 - Lysov N.A., Penzina O.P., Prohorenko I.O., Supil'nikov A.A., Devyatkin A.A. (2011) Professional'nyj otbor srednego medicinskogo personala v LPU gospi'talnogo tipa na osnove psihodiagnostiki po metodike Kettela [Professional selection of average medical personnel in MPI of hospital type on the basis of psychodiagnostics by Kettel's technique]. *Fundamental'nye issledovaniya – Basic researches*, no 10-3. pp. 524–528. (In Russian).
 - Shestakov V.P., Chernyakina T.S., Emel'yanov A.O., Penyugina E.N. (2014) Analiz udovletvorennosti pacientov poliklinik dostupnost'yu i kachestvom ambulatornoj pomoshchi [Analysis of patient satisfaction availability and quality of outpatient care]. *Profilakticheskaya i klinicheskaya medicina. – Preventive and clinical medicine*, no 1 (50). pp. 77–81. (In Russian).
 - Federal'nyj zakon ot 21.11.2011 № 323-FZ (red. ot 06.03.2019) «Ob osnovah ohrany zdorov'ya grazhdan v Rossijskoj Federacii» [The federal law of 21.11.2011 No. 323-FZ (an edition of 06.03.2019) «About bases of protection of public health in the Russian Federation»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (accessed: 21.05.2019). [URL: <http://www.consultant.ru/> (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17.11.2008 № 1662-r (red. ot 28.09.2018) «O Konceptcii dolgosrochnogo social'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» (vmeste s / «Konceptiej dolgosrochnogo social'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda») [The order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008 No. 1662-r (an edition of 28.09.2018) «About the Concept of long-term social and economic development of the Russian Federation until 2020» (together with «The concept of long-term social and economic development of the Russian Federation until 2020»)] Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 12.11.2012 № 1152 (red. ot 30.11.2018) «Ob utverzhdenii Polozheniya o gosudarstvennom kontrole kachestva i bezopasnosti medicinskoj deyatel'nosti» [The resolution of the Government of the Russian Federation of 12.11.2012 No. 1152 (an edition of 30.11.2018) «About the adoption of the Provision on the state quality control and safety of medical activity»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137663/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 16.04.2012 № 291 (red. ot 08.12.2016) «O licenzirovanii medicinskoj deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoj deyatel'nosti, osushchestvlyaej medicinskimi organizacijami i drugimi organizacijami, vkhodyashchimi v chastnyu sistemu zdavoohraneniya, na territorii innovacionnogo centra «Skolkovo»)» (vmeste s «Polozheniem o licenzirovanii medicinskoj deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoj deyatel'nosti, osushchestvlyaej medicinskimi organizacijami i drugimi organizacijami, vkhodyashchimi v chastnyu sistemu zdavoohraneniya, na territorii innovacionnogo centra «Skolkovo»)»). [The resolution of the Government of the Russian Federation of 16.04.2012 No. 291 (an edition of 08.12.2016) «About licensing of medical activity (except for the specified activity which is carried out by the medical organizations and other organizations entering a private health care system in the territory of the innovative center «Skolkovo»)» (together with «The provision on licensing of medical activity (except for the specified activity which is carried out by the medical organizations and other organizations entering a private health care system in the territory of the innovative center «Skolkovo»)»).] Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_128742/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Federal'nyj zakon ot 17.07.2009 № 172-FZ (red. ot 11.10.2018) «Ob antikorrupcionnoj ekspertize normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov». [The federal law of 17.07.2009 No. 172-FZ (an edition of 11.10.2018) «About anti-corruption examination of regulations and drafts of regulations»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2012 № 597 «O meropriyatiyah po realizacii gosudarstvennoj social'noj politiki». [Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2012 No. 597 «About actions for realization of the state social policy»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129344/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Federal'nyj zakon ot 03.12.2012 № 236-FZ (red. ot 02.05.2015) «O vnesenii izmenenij v Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii i stat'yu 1 Federal'nogo zakona «O tekhnicheskome regulirovanii». [The federal law of 03.12.2012 No. 236-FZ (an edition of 02.05.2015) «About introduction of amendments to the Labor Code of the Russian Federation and Article 1 of the Federal law «On Technical Regulation»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138556/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 22.01.2013 № 23 (red. ot 29.11.2018) «O Pravilah razrabotki i utverzhdeniya professional'nyh standartov» [The resolution of the Government of the Russian Federation of 22.01.2013 No. 23 (an edition of 29.11.2018) «About Rules of development and the approval of professional standards»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141271/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 - Prikaz Mintruda Rossii ot 29.04.2013 № 170n «Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendacij po razrabotke professional'nogo standarta» [Order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 29.04.2013 No. 170n «About the approval

- of methodical recommendations about development of the professional standard». Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150886/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
14. Prikaz Mintruda Rossii ot 12.04.2013 № 147n (red. ot 29.09.2014) «Ob utverzhdenii Maketa professional'nogo standarta» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 24.05.2013 № 28489) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 12.04.2013 No. 147n (an edition of 29.09.2014) «About the statement of the Model of the professional standard» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 24.05.2013 No. 28489)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146836/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 15. Prikaz Mintruda Rossii ot 12.04.2013 № 148n «Ob utverzhdenii urovnej kvalifikacii v celyah razrabotki proektov professional'nyh standartov» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 27.05.2013 № 28534) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 12.04.2013 No. 148n «About the approval of skill levels for development of drafts of professional standards» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 27.05.2013 No. 28534)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146970/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 16. Spravochnaya informaciya: «Professional'nye standarty» (Material podgotovlen specialistami Konsul'tantPlyus) [Reference information: «Professional standards» (Material is prepared by experts ConsultantPlus)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157436/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 17. Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Ermolenko T.V. (2018) Ob odnom iz napravlenij povysheniya kachestva medicinskoj reabilitacii [About one of the directions of improvement of quality of medical rehabilitation]. Vestnik medicinskogo instituta «REAVIZ»: reabilitaciya, vrach, zdorov'e – The Messenger of medical institute «REAVIZ»: Rehabilitation, Doctor, Health, no 2 (32). pp. 125-135. (In Russian).
 18. Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Svintsov A.A., Ermolenko T.V. (2018) Razrabotka professional'nogo standart «Specialist po medicinskoj reabilitacii» kak odin iz aspektov uluchsheniya kachestva okazaniya medicinskoj pomoshchi [Development professional «Specialist in Medical Rehabilitation» standard as one of aspects of improvement of quality of delivery of health care]. Mnogoprofil'naya klinika XXI veka. Innovacii v medicine. Mat. mezhdunar. nauchn. kongr. SPb.: VCERM MChS Rossii [Versatile clinic of the 21st century. Innovations in medicine St. Petersburg: VTSERM of Emercom of Russia], pp. 166-168. (In Russian).
 19. Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Svintsov A.A., Ermolenko T.V. (2018) Proekt professional'nogo standarta «Specialist po medicinskoj reabilitacii» v svete federal'nogo zakonodatel'stva [The draft of the professional standard «Specialist in Medical Rehabilitation» in the light of the federal legislation]. Mezhdunarodnyj nauchnyj forum po fizicheskoj i reabilitacionnoj medicine (k 30-letiyu sanatoriya «Belye nochi») [The International scientific forum on physical and rehabilitation medicine (to the 30 anniversary of sanatorium «White nights»)]. Sbornik materialov kongressa [Collection of materials of the congress]. St. Petersburg: SOGAZ, pp. 101-102. (In Russian).
 20. Ponomarenko G.N., Sokurov A.V., Svintsov A.A., Ermolenko T.V. (2018) Sootvetstvie proekta professional'nogo standarta «Specialist po medicinskoj reabilitacii» federal'nomu zakonodatel'stvu [Compliance of the draft of the professional standard «Specialist in Medical Rehabilitation» to the federal legislation]. Tekhnologii reabilitacii: nauka i praktika [Technologies of rehabilitation: science and practice]. Mat. mezhdunar. nauchn. konf. [Materials of the international scientific conference]. St. Petersburg: Federal scientific center of rehabilitation of disabled people, pp. 60-61. (In Russian).
 21. Prikaz Mintruda Rossii ot 03.09.2018 № 572n «Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Specialist po medicinskoj reabilitacii» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 17.09.2018 № 52162) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 03.09.2018 No. 572n «About the approval of the professional standard «Specialist in Medical Rehabilitation» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 17.09.2018 No. 52162)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307256/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 22. Oficial'nyj sajt Obshcherossijskoj obshchestvennoj organizacii sodejstviya razvitiyu medicinskoj reabilitologii «Soyuz reabilitologov Rossii» (g. Moskva). [Official site of the All-Russian public organization of assistance to development of medical rehabilitation «Union of reabilitolog of Russia» (Moscow)]. Available at: <https://rehabrus.ru/materialy/professionalnyie-standarty/> (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 23. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 22.01.2013 № 23 (red. ot 29.11.2018) «O Pravilah razrabotki i utverzhdeniya professional'nyh standartov» [The resolution of the Government of the Russian Federation of 22.01.2013 No. 23 (an edition of 29.11.2018) «About Rules of development and the approval of professional standards»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141271/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 24. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 26.02.2010 № 96 (red. ot 10.07.2017) «Ob antikorrupcionnoj ekspertize normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov» (vmeste s «Pravilami provedeniya antikorrupcionnoj ekspertizy normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov»), «Metodikoj provedeniya antikorrupcionnoj ekspertizy normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov»). [The resolution of the Government of the Russian Federation of 26.02.2010 No. 96 (an edition of 10.07.2017) «About anti-corruption examination of regulations and drafts of regulations» (together with «Rules of conducting anti-corruption examination of regulations and drafts of regulations»), «A technique of conducting anti-corruption examination of regulations and drafts of regulations»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 25. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17.12.2012 № 1318 (red. ot 02.03.2019) «O poryadke provedeniya federal'nymi organami ispolnitel'noj vlasti ocenki reguliruyushchego vozdejstviya proektov normativnyh pravovyh aktov i proektov reshenij Evrazijskoj ekonomicheskoy komissii, a takzhe o vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitel'stva Rossijskoj Federacii» (vmeste s «Pravilami provedeniya federal'nymi organami ispolnitel'noj vlasti ocenki reguliruyushchego vozdejstviya proektov normativnyh pravovyh aktov i proektov reshenij Evrazijskoj ekonomicheskoy komissii»). [The resolution of the Government of the Russian Federation of 17.12.2012 No. 1318 (an edition of 02.03.2019) «About an order of carrying out by federal executive authorities of assessment of the regulating influence of drafts of

- regulations and drafts of decisions of the Eurasian economic commission and also about introduction of amendments to some acts of the Government of the Russian Federation» (together with «Rules of carrying out by federal executive authorities of assessment of the regulating influence of drafts of regulations and drafts of decisions of the Eurasian economic commission»). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139421/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
26. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 13.08.1997 № 1009 (red. ot 02.02.2019) «Ob utverzhdenii Pravil podgotovki normativnyh pravovyh aktov federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti i ih gosudarstvennoj registracii». [The resolution of the Government of the Russian Federation of 13.08.1997 No. 1009 (an edition of 02.02.2019) «About the approval of Rules of preparation of regulations of federal executive authorities and their state registration»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15490/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 27. «OK 034-2014 (KPES 2008). Obshcherossijskij klassifikator produkcii po vidam ekonomicheskogo deyatel'nosti» (utv. Prikazom Rosstandarta ot 31.01.2014 № 14-st) (red. ot 20.02.2019). [«OK 034-2014 (KPES 2008). The All-Russian Product Classifier by types of economic activity» (approved Order of Rosstandart of 31.01.2014 No. of 14 St) (edition of 20.02.2019)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163703/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 28. Federal'nyj zakon ot 24.11.1995 № 181-FZ (red. ot 29.07.2018) «O social'noj zashchite invalidov v Rossijskoj Federacii». [The federal law of 24.11.1995 No. 181-FZ (an edition of 29.07.2018) «About social protection of disabled people in the Russian Federation»]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 29. Prikaz Minzdrava Rossii ot 29.12.2012 № 1705n «O poryadke organizacii medicinskoj reabilitacii» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 22.02.2013 № 27276). [The order of the Russian Ministry of Health of 29.12.2012 No. 1705n «About an order of the organization of medical rehabilitation» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 22.02.2013 No. 27276)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143130/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 30. Prikaz Minobrnauki Rossii ot 12.09.2013 № 1061 (red. ot 23.03.2018) «Ob utverzhdenii perechnoj special'nostej i napravlenij podgotovki vysshego obrazovaniya» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 14.10.2013 № 30163) [The order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of 12.09.2013 No. 1061 (an edition of 23.03.2018) «About the approval of lists of specialties and the directions of preparation of the higher education» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 14.10.2013 No. 30163)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153430/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 31. Prikaz Minzdrava Rossii ot 08.10.2015 № 707n (red. ot 15.06.2017) «Ob utverzhdenii Kvalifikacionnyh trebovanij k medicinskim i farmacevticheskim rabotnikam s vysshim obrazovaniem po napravleniyu podgotovki «Zdravoohranenie i medicinskie nauki» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 23.10.2015 № 39438) [The order of the Russian Ministry of Health of 08.10.2015 No. 707n (an edition of 15.06.2017) «About the approval of Qualification requirements to health and pharmaceutical workers with the higher education in the direction of preparation «Health care and medical sciences» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 23.10.2015 No. 39438)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188029/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 32. Prikaz Minobrnauki Rossii ot 12.09.2013 № 1059 (red. ot 18.12.2013) «Ob utverzhdenii Poryadka formirovaniya perechnoj professij, special'nostej i napravlenij podgotovki» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 03.10.2013 № 30088) [The order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of 12.09.2013 No. 1059 (an edition of 18.12.2013) «About the statement of the Order of formation of lists of professions, specialties and the directions of preparation» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 03.10.2013 No. 30088)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152896/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 33. Prikaz Minzdravsocrazvitiya Rossii ot 23.07.2010 № 541n (red. ot 09.04.2018) «Ob utverzhdenii Edinogo kvalifikacionnogo spravocznika dolzhnostej rukovoditelej, specialistov i sluzhashchih, razdel «Kvalifikacionnye harakteristiki dolzhnostej rabotnikov v sfere zdavoohraneniya» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 25.08.2010 № 18247) [The order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation of 23.07.2010 No. 541n (an edition of 09.04.2018) «About the approval of the Uniform qualification reference book of positions of heads, experts and employees, the section «Qualification Characteristics of Positions of Workers in Health Sector» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 25.08.2010 No. 18247)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104261/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 34. Prikaz Mintruda Rossii ot 27.03.2017 № 306n «Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Vrach-pediatr uchastkovyj» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 17.04.2017 № 46397) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 27.03.2017 No. 306n «About the approval of the professional standard «Local Pediatrician» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 17.04.2017 No. 46397)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215685/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 35. Prikaz Mintruda Rossii ot 21.03.2017 № 293n «Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Vrach-lechebnik (vrach-terapevt uchastkovyj)» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 06.04.2017 № 46293) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 21.03.2017 No. 293n «About the approval of the professional standard «Doctor Doctor Book (Therapist Local)» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 06.04.2017 No. 46293)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215436/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
 36. Prikaz Mintruda Rossii ot 13.06.2017 № 486n (red. ot 04.04.2019) «Ob utverzhdenii Poryadka razrabotki i realizacii individual'noj programmy reabilitacii ili abilitacii invalida, individual'noj programmy reabilitacii ili abilitacii rebenka-invalida, vydavaemyh federal'nymi gosudarstvennymi uchrezhdeniyami mediko-social'noj ekspertizy, i ih form» (Zaregistrirvano v Minyuste Rossii 31.07.2017 № 47579) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 13.06.2017 No. 486n (an edition of 04.04.2019) «About the statement of the Order of development and implementation of the individual program of rehabilitation or an abilitation of the disabled person, the individual program of rehabilitation or an abilitation

- of the disabled child given by federal state institutions of medico-social examination, and their forms» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 31.07.2017 No. 47579)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221759/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
37. Prikaz Mintruda Rossii ot 05.12.2013 № 715n «Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Specialist po mediko-social'noj ekspertize» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 31.12.2013 № 30942) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 05.12.2013 No. 715n «About the approval of the professional standard «Specialist in Medico-social Examination» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 31.12.2013 No. 30942)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158619/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).
38. Prikaz Mintruda Rossii ot 18.11.2013 № 681n «Ob utverzhdenii professional'nogo standarta «Specialist po reabilitacionnoj rabote v social'noj sfere» (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 19.12.2013 № 30658) [The order of Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation of 18.11.2013 No. 681n «About the approval of the professional standard «The specialist in rehabilitation work in the social sphere» (It is registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation 19.12.2013 No. 30658)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156951/ (accessed: 22.05.2019). (In Russian).

Рукопись поступила / Received: 22.05.2019

Принята в печать / Accepted for publication: 28.05.2019

Авторы

Пономаренко Геннадий Николаевич – Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор медицинских наук, профессор, генеральный директор ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация.

Сокуров Андрей Владимирович – доктор медицинских наук, руководитель отдела нормативного и правового регулирования и организации реабилитации и абилитации инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: ansokurov@yandex.ru.

Ермоленко Татьяна Валериевна – кандидат медицинских наук, ведущий научный сотрудник отдела нормативного и правового регулирования и организации реабилитации и абилитации инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация.

The Authors

Ponomarenko Gennadiy Nikolaevich, Honored worker of science of the Russian Federation, doctor of medical Sciences (Dr. Med. Sci), professor, General director of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, Bestuzhevskaya street 50, Saint-Petersburg, 195067, Russian Federation.

Sokurov Andrei Vladimirovich, doctor of medical Sciences (Dr. Med. Sci), head of the Department of normative and legal regulation and organization of rehabilitation and habilitation of Institute of Rehabilitation and Abilitation of Disabled of Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, Bestuzhevskaya street 50, Saint-Petersburg, 195067, Russian Federation; e-mail: ansokurov@yandex.ru.

Ermolenko Tatiana Valerievna, candidate of medical Sciences (PhD Med. Sci), Leading Researcher of the Department of normative and legal regulation and organization of rehabilitation and habilitation of Institute of Rehabilitation and Abilitation of Disabled of Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, Bestuzhevskaya street 50, Saint-Petersburg, 195067, Russian Federation.