

ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ: ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ

Петраков Д.П.², Владимирова О.Н.¹, Демина Э.Н.¹, Кожушко Л.А.¹

¹ Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта,
ул. Бестужевская, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация

² АНО Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий,
Ассоциация специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов
«Совет по развитию профессиональных квалификаций»,
переулок Челиева, дом 13, к. 2, Санкт-Петербург, 193230, Российская Федерация

Резюме

В статье представлены результаты анализа паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры, проведенного в 20 субъектах Российской Федерации в период 2017–2018 гг. Выявленные в процессе исследования противоречия, ошибки и системные недостатки в нормативных и методических документах, регламентирующих проведение паспортизации, позволят совершенствовать методику оценки доступности объектов и услуг для инвалидов с позиций «недопущения причинения вреда в будущем».

Ключевые слова: инвалид, маломобильная группа населения, паспорт доступности, безопасность, безбарьерная среда.

ASSESSMENT OF ACCESSIBILITY OF FACILITIES AND SERVICES FOR DISABLED PEOPLE: POSSIBLE RISKS

Petrakov D.P.², Vladimirova O.N.¹, Demina E.N.¹, Kozhushko L.A.¹

¹ Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht,
50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation

² National Center for Promoting Environmental, Social and Innovative Development of Territories,
Association of Specialists in the Field of Accessible Environment for Disabled People “Council for the Development
of Professional Qualifications”, 13-2 Chelieva lane, 193230 St. Petersburg, Russian Federation

Abstract

The article presents the results of analysis of availability passports for social infrastructure facilities conducted in 20 regions of the Russian Federation in the period 2017–2018. The contradictions, errors and systemic shortcomings in the regulatory and methodological documents regulating certification revealed in the course of the study will allow improving the methodology for assessing the availability of facilities and services for the disabled from the position of “preventing harm in the future”.

Keywords: disabled person, disabled population, passport of accessibility, safety, barrier-free environment.

Петраков Д.П. Оценка доступности объектов и услуг для инвалидов: возможные риски / Д.П. Петраков, О.Н. Владимирова, Э.Н. Демина, Л.А. Кожушко // Физическая и реабилитационная медицина. – 2020. – Т. 2. – № 3. – С. 57-64. DOI: 10.26211/2658-4522-2020-2-3-57-64

Petrakov D.P., Vladimirova O.N., Demina E.N., Kozhushko L.A. (2020) Assessment of Accessibility of Facilities and Services for Disabled People: Possible Risks, Physical and Rehabilitation Medicine, vol.2, no. 3, pp. 57-64 (In Russian). DOI: 10.26211/2658-4522-2020-2-3-57-64

Владимирова Оксана Николаевна / Oksana N. Vladimirova; e-mail: vladox1204@mail.ru

Введение / Introduction

Проблема обустройства безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения является актуальной для многих стран мира, в том числе и для России. Необходимость проведения паспортизации объектов социальной инфраструктуры диктуется потребностью получения документированной информации о её доступности для инвалидов с различными ограничениями жизнедеятельности. Мониторинг полноты и достоверности сведений, отражённых в материалах паспортизации доступности объектов и услуг социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, выявил противоречия, ошибки, системные недостатки в нормативных и методических документах, регламентирующих проведение паспортизации, в том числе при оформлении паспортов доступности.

Цель / Aim

Целью исследования является совершенствование методики паспортизации объектов социальной инфраструктуры с учетом риска предупреждения вреда в будущем. Актуальность исследования — выявление противоречий, ошибок, системных недостатков в нормативных и методических документах, регламентирующих проведение паспортизации и оформление паспортов доступности.

Методология. Достоверность сведений, отражённых в материалах паспортизации доступности объектов и услуг социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, имеет противоречия, ошибки, системные недостатки как в нормативных, так и в методических документах.

Материалы и методы / Materials and methods

Метод исследования — анализ паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры в 20 субъектах Российской Федерации в период 2017–2018 гг.

Результаты / Results

Конвенция о правах инвалидов, ее подписание и ратификация Российской Федерацией вызвало бурный процесс реформирования социальной политики государства в отношении инвалидов [1, 2].

Были внесены изменения в 25 федеральных законов, в частности, по вопросам создания безбарьерной среды для маломобильных групп населения, включая инвалидов [2]. Впервые в российском правовом поле определены полномочия органов власти и руководителей организаций, на которых предполагались приоритетные объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, по решению данных вопросов [3]. Федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления разработаны и утверждены планы по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в установленных сферах деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 [4].

Утверждена методика, позволяющая объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения с возможностью учета региональной специфики [5]. Однако данный приказ не утвержден Минюстом Российской Федерации и носит информативный, рекомендательный характер.

Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Минтруда России обобщает данные о выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности (табл.).

В 2018 году 42 субъекта Российской Федерации (49,4%) достигли запланированных показателей доступности объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности (табл.).

Наиболее высокие показатели доступности достигнуты в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания. В отдельных субъектах РФ они достигают 80–90%. Вместе с тем, учет относительных показателей не позволяет объективно оценивать ситуацию в полной мере, в связи с чем необходимо создание системы статистического учета доступности по разным ведомствам в абсолютных цифрах.

Выполнение органами государственной власти субъектов РФ планов мероприятий («дорожных карт») по повышению доступности / Implementation of the action plans («road maps») to improve accessibility by the state authorities of the Russian Federation's constituent entities

Сферы жизнедеятельности / Areas of activity	Показатель доступности объектов и услуг, % / Indicator of availability of facilities and services, %	
	2017	2018
Социальное обслуживание / Social service	72,0	60,5
Здравоохранение / Health	50,5	52,2
Образование / Education	39,2	49,9
Культура / Culture	52,5	46,0
Служба занятости / Employment service	58,0	59,2
Физическая культура и спорт / Physical culture and sports	47,6	55,7
Транспорт / Transport	35,9	39,4
ЖКХ / Housing and utilities	58,4	16,1
Торговля / Trade	38,1	34,5
Общественное питание / Public catering	В 2017 мониторинг не проводился	24,2
Иные сферы жизнедеятельности / Other spheres of life	74,15	22,2

Обсуждение / Discussion

Анализ паспортов доступности объектов и услуг социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в 20 субъектах Российской Федерации выявил системные ошибки в их составлении, связанные с недоучетом рисков в будущем, таких как угроза причинения вреда жизни, здоровью, имуществу и др. Выявлено:

– недостаточная квалификационная подготовленность должностных лиц и специалистов хозяйствующих субъектов, ответственных за формирование доступности объектов и услуг для инвалидов, приводящая к искажению информации о планируемых и реализуемых мерах по предупреждению причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения (МГН) на объектах городской инфраструктуры. Проводимое инструктирование или обучение в подавляющем большинстве случаев носит формальный характер, не дает должного уровня компетенции для персонала, оказывающего ситуационную помощь и сопровождение инвалидов, и не соответствует требованиям действующих профессиональных стандартов [19]. Условия управления эвакуацией инвалидов различных нозологий и предупреждения распространения паники не решены повсеместно, что в случае возникновения чрезвычайных ситуаций

создает повышенные риски, связанные с невозможностью обеспечения эвакуации инвалидов;

– при установке подъемных платформ в ряде случаев нарушаются требования, определенные правилами безопасности, установленными для подъемных платформ для инвалидов и МГН [18]. Хозяйствующими субъектами в отдельных случаях закупаются подъемные механизмы, применение которых для перемещения инвалидов и иных МГН запрещены. При этом выявлены признаки подмены понятий и признаки введения в заблуждение поставщиками таких устройств потребителей из числа бюджетных учреждений. Одновременно с этим, при вводе в эксплуатацию данных технических средств, относящихся к опасным объектам, в ряде случаев не проводится страхование согласно Федеральному закону [15], а также персонал учреждений, работающий с данными техническими средствами не имеет квалификационного свидетельства в лифтовой отрасли;

– при подготовке раздела 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» проектных материалов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации [6], исполнителями (проектными организациями) должным образом не проводится обоснование принятых конструктивных, объемно-планировочных и иных

технических решений, обеспечивающих безопасное перемещение инвалидов на объектах и их эвакуацию в случае пожара или стихийного бедствия. То есть, еще на этапе проектирования искажение информации о событиях, фактах или явлениях создают реальную опасность в будущем для жизни или здоровья людей и формирует условия неэффективного использования бюджетных средств.

Таким образом, недостоверность сведений и мероприятий формируют предпосылки для дискриминации инвалидов.

Для эффективной работы принципов «доступности, безопасности, информативности и комфортности» среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения, изложенных в распоряжении Правительства РФ, необходима доработка нормативных правовых актов с точки зрения «недопущения причинения вреда в будущем». Указанное требование определено Гражданским кодексом РФ и полностью соотносится с целями Федерального закона [12]. Для целей управления рисками следует определить базовые критерии, характеризующие меры предупреждения причинения вреда. Применение принципа предупреждения причинения вреда в будущем при формировании безбарьерной среды четко определит структуру работы по проведению паспортизации, а именно: выявление, ранжирование и управление рисками, представляющими угрозу причинения вреда. Такие критерии определены в Федеральном законе [13] и развиваются в СП 136.13330 (доступность, безопасность, информативность и комфортность). СП 136.13330 разработан в развитие положений СП 59.13330, являющегося базовым в сфере создания безбарьерной среды.

Актуализированная технология паспортизации основана на риск-ориентированном подходе, а также используется в силу сложившейся тенденции развития контрольно-надзорной деятельности. Методику паспортизации, по нашему мнению, необходимо дополнить:

– общими требованиями, определяющими условия доступности, безопасности, информативности, комфортности, разработанные на основе требований СП, ГОСТа, СанПиНа и иных документов, направленных на предупреждение причинения вреда маломобильному гражданину в будущем;

– специальными требованиями, определяющими условия доступности, безопасности, информативности, комфортности в различных сферах деятельности (социальная защита, здравоохранение, образование и пр.);

– положениями, касающимися доступности услуг (проведенный анализ паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры показал, что в настоящее время в ряде субъектов РФ под-

ход к оценке доступности услуг носит формальный характер: разработаны приказы и иные нормативные правовые акты, назначены ответственные лица за оказание помощи при получении услуг инвалидами, однако компетенция данных лиц недостаточна или отсутствует в принципе).

Практически повсеместно при определении ответственных лиц, деятельность которых направлена на оказание ситуационной и иной помощи инвалидам различных нозологий, в том числе в преодолении существующих препятствий и барьеров, игнорируются требования приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [9]. С учетом вышеизложенного, приоритетным аспектом нововведения в процесс паспортизации объектов и услуг является уточнение термина «разумное приспособление» в нормативных правовых актах или в методических документах. Практика показывает, что во многих случаях соблюдение обязательных требований не влияет на общий уровень доступности объектов и услуг [8, 13]. Предлагаемое определение термина «разумное приспособление» нашло свое отражение в ГОСТ Р 58178-2018 [1]. Уточнение условий «разумности» того или иного приспособления в полной мере удовлетворяет требованию Президента Российской Федерации, которым определена необходимость пересмотра нормативной базы, уточнением и оптимизацией существующих требований.

Важно отметить, чтобы хозяйствующими субъектами были использованы существующие механизмы добровольной ответственности и ответственного заверения, такие как системы добровольной сертификации, деятельность которых направлена на оценку соответствия мер предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды, что позволило бы реализовать в полной мере требования распоряжения Правительства РФ [11].

Предлагаемые меры актуализации паспорта доступности направлены на совершенствование методологических, методических и организационно-правовых механизмов паспортизации объектов и услуг для МГН, что позволит существенно повысить качество работы при реализации программы «Доступная среда», в том числе правовые механизмы паспортизации объектов и услуг для МГН, эффективность контроля исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности (безопасности, информативности и комфортности) для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления

в соответствии с Федеральным законом в установленных сферах деятельности, обеспечит условия для принятия соответствующих решений при планировании и проведении мероприятий контроля/надзора в порядке, предусмотренном Федеральным законом [12].

Критерии аттестации экспертов устанавливаются органом контроля (надзора) и должны содержать требования к образованию, стажу работы, наличию знаний и навыков в определенной сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, в том числе к наличию специальных профессиональных навыков и знаний законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере [7].

Таким образом, разрабатываемый стандарт «Специалист по формированию и оценке соответствия безбарьерной среды для инвалидов и иных МГН» в рамках деятельности Совета профессиональных квалификаций в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения устанавливает указанные требования, что позволит определить, кто такие полномочные представители общественных объединений инвалидов и кто такие эксперты, осуществляющие деятельность в области оценки соответствия объектов и услуг в области предупреждения причинения вреда при формировании безбарьерной среды [12, 16].

Заключение / Conclusion

Для развития паспортизации требуется работа по формированию кадров, имеющих соответствующие полномочия. В связи с этим особое практическое значение приобретают профессиональные стандарты, как разрабатываемые в настоящее время — «Специалист по формированию и оценке соответствия безбарьерной среды для инвалидов и иных МГН», — так и действующие — «Ассистент (помощник) по оказанию помощи инвалидам». В актуализированном паспорте доступности необходимо уточнение квалификационных характеристик [8] на системной планируемой основе, как специалистов хозяйствующего субъекта, так и лиц, привлекаемых в рамках реализации Федерального закона [15] по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимое уточнение в предлагаемой методике паспортизации в рамках вышесказанного однозначно определит полномочных представителей, а это, в свою очередь, позволит существенно поднять качество решений, подготовка и принятие которых происходит в рамках реализации Федерального закона [15].

В случаях, если оказание услуг с учетом потребностей инвалидов на существующих объектах социальной, инженерной и транспортной

инфраструктуры не представляется возможным, хозяйствующему субъекту предлагается принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов меры для обеспечения комфортности самих услуг на территории поселения, муниципального района, городского округа. Перечень таких необходимых услуг, порядок предоставления которых производится по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме, должен быть отражен в паспорте доступности. Система добровольной сертификации направлена на предупреждение причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и является независимым механизмом мониторинга за реализацией ст. 33 Конвенции о правах инвалидов. При этом проведенный анализ действующей нормативно-правовой базы и результатов участия экспертов в проверках в области оценки состояния безбарьерной среды дает основания утверждать и рекомендовать органам государственной власти и организациям, вне зависимости от формы собственности, использовать указанный независимый механизм в качестве альтернативного механизма обеспечения исполнения обязательных требований. Результаты применения независимого механизма могут быть использованы хозяйствующими субъектами для подтверждения полноты и достоверности сведений при проведении проверочных мероприятий [10, 13].

Выводы / Summary

1. Рекомендовать органам государственной власти и организациям использовать независимый механизм, основанный на комплексной оценке рисков причинения вреда в будущем и позволяющий исключить прямой контроль за соблюдением требований доступности объектов и услуг между органами контроля и подконтрольными субъектами.

2. Необходимо принятие нормативных документов, направленных на совершенствование методики паспортизации объектов социальной инфраструктуры.

3. Необходимо привлекать к мероприятиям контроля/надзора оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования, эксплуатации, выполнения работ, оказания услуг экспертов, имеющих соответствующее образование, стаж работы, наличие знаний и навыков в определенной сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, в том числе наличие специальных профессиональных навыков и знаний законодательства Российской Федерации в области предупреждения причинения вреда при формировании безбарьерной среды.

Этика публикации / Publication ethics. Все данные являются реальными и подлинными; представленная статья ранее опубликована не была; все заимствования корректны.

Конфликт интересов / Conflict of interest. Информация о конфликте интересов отсутствует.

Источник финансирования / Source of financing. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Литература

1. Конвенция о правах инвалидов резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/disabilities/convention/disabilitiesconv.pdf> (дата обращения 12.05.20).
2. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. N419 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171577/ (дата обращения 12.05.20).
3. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения 03.04.2020).
4. Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/71095198/> (дата обращения 03.04.2020).
5. Приказ Минтруда России №627 от 25 декабря 2012 г. «Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150687/ (дата обращения 07.04.2020).
6. ГОСТ Р 58178-2018 Сохранение объектов культурного наследия. Доступность объектов культурного наследия для маломобильных групп населения. Общие требования, п.3.5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://allgosts.ru/97/195/gost_r_58178-2018/ (дата обращения 07.04.2020).
7. Государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 гг., Концепция совершенствования МСЭ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189921/c57ef1d1a6c3cc2bd34edb67c89c1543a150ead3/ (дата обращения 07.04.2020).
8. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 17.09.2018) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» разд.10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75048/ (дата обращения 03.04.2020).
9. Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 N 636 (ред. от 26.12.2017) «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165576/ (дата обращения 12.05.20).
10. Приказ Минстроя России от 14 ноября 2016 года N 798/пр СП 59.13330 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_237324/ (дата обращения 03.04.2020).
11. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.04.2017 г. N 351н «Об утверждении профессионального стандарта «Ассистент» (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-12.04.2017-N-351n/> (дата обращения 12.05.20).
12. Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 N 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (дата обращения 03.04.2020).
13. Федеральный закон N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008. [Электронный ресурс]: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (дата обращения 12.05.20).
14. Федеральный закон N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (дата обращения 03.04.2020).
15. Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 N 225-ФЗ, ст. 5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103102/ (дата обращения 03.04.2020).
16. Федеральный закон от N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» ст. 15, 3328.12.2013. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156522/ (дата обращения 03.04.2020).
17. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 9 ст.11 от 05.04.2013N44-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 07.04.2020).
18. Федеральный закон N 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» от 03.07.2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200485/ (дата обращения 07.04.2020).

References

1. Konvenciya o pravahinvalidovrezolyuciya 61/106 General'nojAssambleiot 13 dekabrya 2006 goda [Convention on the Rights of Persons with Disabilities, General Assembly resolution 61/106 of 13 December 2006]. [Electronic resource]. – URL: <http://www.un.org/russian/disabilities/convention/disabilitiesconv.pdf> (accessed 12.05.20)
2. Federal Law of December 1, 2014 N 419 ФЗ «On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Social Protection of Persons with Disabilities in Connection with the Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities» (with amendments and additions) [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171577/ (accessed 12.05.20)
3. The Federal Law «On the Social Protection of Persons with Disabilities in the Russian Federation» dated November 24, 1995 No. 181-ФЗ. [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (accessed 04.04.2020)
4. Rules approved by the Decree of the Government of the Russian Federation of June 17, 2015 No. 599 «On the procedure and terms for the development by federal executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation, local authorities of measures to increase the values of accessibility indicators for facilities and services for persons with disabilities in established areas of activity» [Electronic resource]. – Access mode: <https://base.garant.ru/71095198/> (accessed 04.04.2020)
5. Order of the Ministry of Labor of Russia No. 627 of December 25, 2012 “On the approval of a methodology that makes it possible to objectify and systematize the availability of facilities and services in priority areas of life for people with disabilities and other low-mobility groups, with the possibility of taking into account regional specificities” [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150687/ (accessed 04.04.2020)
6. GOST R 58178-2018 Preservation of cultural heritage sites. Accessibility of cultural heritage sites for people with limited mobility. General requirements, clause 3.5. [Electronic resource]. – Access mode: https://allgosts.ru/97/195/gost_r_58178-2018 (accessed 04.04.2020)
7. The state program “Accessible environment” for 2011-2020, the Concept for improving ITU. [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189921/c57ef1d1a6c3cc2bd34edb67c89c1543a150ead3/ (accessed 04.04.2020)
8. Decree of the Government of the Russian Federation of 16.02.2008 N 87 (as amended on 09/17/2018) «On the composition of sections of project documentation and requirements for their content» section 10. [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75048/ (accessed 04/03/2020)
9. Decree of the Government of the Russian Federation of July 10, 2014 No. 636 (as amended on December 26, 2017) «On the certification of experts engaged by bodies authorized to exercise state control (supervision), municipal control bodies to carry out control activities» [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165576/ (accessed 12.05.20)
10. Order of the Ministry of Construction of Russia of November 14, 2016 N 798 / pr SP 59.13330 «SNiP 35-01-2001 Accessibility of buildings and structures for people with limited mobility» [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_237324/. (date of access 03.04.2020)
11. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of April 12, 2017 N 351н «On approval of the professional standard» Assistant «(assistant) for the provision of technical assistance to persons with disabilities and persons with disabilities» [Electronic resource]. – URL: https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot_04/12/2017-N-351n/ (accessed 12.05.20)
12. Order of the Government of the Russian Federation of 01.04.2016 N 559-r “On approval of the action plan (“road map”) for improving the control and supervision activities in the Russian Federation for 2016 – 2017”). [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (accessed 04.04.2020)
13. Federal law N 294-ФЗ “On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the implementation of state control (supervision) and municipal control” dated 12/26/2008. [Electronic resource]: – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (accessed 12.05.20)
14. Federal Law N 384-ФЗ «Technical Regulation on the Safety of Buildings and Structures» dated 12.30.2009 [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196270/ (accessed 04.04.2020)
15. Federal Law «On Compulsory Insurance of Civil Liability of the Owner of a Dangerous Object for Damage resulting from an Accident at a Dangerous Object» dated 07.27.2010 N 225-ФЗ, Art. 5. [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103102/ (accessed 04.04.2020)
16. Federal law of N 412-ФЗ “On accreditation in the national accreditation system” Art. December 15, 2013. [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156522/ (accessed 04.03.2020)
17. Federal law “On the contract system in the field of procurement of goods, work, services to meet state and municipal needs”, clause 9, article 11 of 04/05/2013 No. 44-FZ [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (accessed 04.04.2020)
18. Federal law N 238-ФЗ «On the independent assessment of qualifications» dated 07/03/2016 [Electronic resource]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200485/ (accessed 04.04.2020)

Рукопись поступила / Received: 14.02.2020

Принята в печать / Accepted for publication: 31.07.2020

Авторы

Петраков Дмитрий Павлович — директор АНО Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий, президент Ассоциации специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций», переулок Челиева, дом 13, к. 2, 2-й этаж, Санкт-Петербург, Российская Федерация, nc-asi@mail.ru

Владимилова Оксана Николаевна — кандидат медицинских наук, доцент, директор Института реабилитации и абилитации инвалидов, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта Минтруда России ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, Бестужевская улица, дом 50, Санкт-Петербург, 195067, Российская Федерация; e-mail: vladox1204@yandex.ru

Демина Элла Николаевна — кандидат биологических наук, ведущий научный сотрудник отдела социальной реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация, ella.demina@gmail.com, тел. +7 921 891 86 29 (автор для связи).

Кожушко Людмила Александровна — кандидат медицинских наук, руководитель отдела социальной реабилитации и абилитации инвалидов «Федерального научного центра реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация, l.timch@mail.ru, +7 (911) 211-26-47 (автор для связи).

Authors

Petrakov D., Director General of the National Center for Promoting Environmental, Social and Innovative Development of Territories, Association of Specialists in the Field of Accessible Environment for Disabled People “Council for the Development of Professional Qualifications”, 13-2 Chelieva lane, 193230 St. Petersburg, Russian Federation, nc-asi@mail.ru

Vladimirova O., PhD in Medical sciences, Associate Professor, Director of the Institute of Rehabilitation and Habilitation of Disabled Persons, head of the Department of public health and health of the Albrecht Federal Scientific Centre of Rehabilitation of the Disabled, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: vladox1204@yandex.ru

Demina E., PhD in Biological sciences, leading researcher of the Department of Social Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G. A. Albrecht of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation.

Kozhushko L., PhD, Head of the Department of Social Rehabilitation and Habilitation of Persons with Disabilities of the Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G. A. Albrecht of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, 50 Bestuzhevskaya Street, 195067 St. Petersburg, Russian Federation, l.timch@mail.ru +7 (911) 211-26-47.